

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 13 grudnia 2019 r.

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Ustronie Morskie na  
2020 r.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marek Dulewicz - Przewodniczący
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

**pozytywnie**

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ustronie Morskie na 2020 r., z uwagami ujętymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ustronie Morskie na 2020 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami uzupełniającymi został przedłożony przez Wójta Gminy Ustronie Morskie, Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, w terminie określonym w art. 238 ust.1 w zw. z art. 233 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.). Projekt w zasadzie opracowany został zgodnie z wymogami określonymi uchwałą Nr XL/278/2010 Rady Gminy Ustronie Morskie z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. Z taką jednak uwagą, iż nie wszystkie wymogi odnoszące się do uzasadnienia oraz dotyczące materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi uchwały zostały uwzględnione (pkt 1c, 2a, 2c i 2d z załącznika nr 3 do ww. uchwały proceduralnej).

Przedłożony projekt budżetu określa planowane dochody ogółem w kwocie 39 253 140,31 zł, w tym: dochody bieżące 34 712 825,00 zł oraz dochody majątkowe w wysokości 4 540 315,31 zł. Wydatki natomiast ustalono w łącznej kwocie 39 253 140,31 zł, w tym: wydatki bieżące 32 324 784,00 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 6 928 356,31 zł. Wynik budżetu jest zrównoważony. Zaplanowano przychody z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w wysokości 1 490 000,00 zł oraz zaplanowano rozchody budżetu w wysokości 1 490 000,00 zł (załącznik Nr 5). Skład Orzekający wskazuje przy tym, iż w części normatywnej projektu uchwały nie określono wyniku budżetu, jak również nie określono kwoty przychodów. Do projektu uchwały przedłożono załączniki nr 5 i nr 8, lecz nie odniesiono się do nich w tekście projektu uchwały (załączniki dot.: przychodów i rozchodów budżetu oraz wydatków inwestycyjnych). W § 7 brak kwoty dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Zakres projektu uchwały budżetowej wraz z załącznikami jest zgodny z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a w szczególności z art. 212-215 tej ustawy. Przedłożony projekt zawiera wymagane załączniki, w tym zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a także wyodrębnienie dochodów i wydatków określonych przepisami ustaw: o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, Prawo ochrony środowiska, o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Jednostka (Gmina) zachowuje jednocześnie relację, o której mowa w art. 243 ww. ustawy, reglamentującej wysokość spłaty zadłużenia.

Zakres proponowanych upoważnień dla organu wykonawczego (Wójta), przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej, nie budzi zastrzeżenia z tym, że wskazuje się na konieczność zmiany zapisu § 15, w takim zakresie, aby stwierdzenie z *wylęczeniem przeniesień wydatków między działami* odnosiło się zarówno do pkt 1 a i do punktu 1 b.

Kwoty rezerw utworzonych w planie wydatków budżetowych, tj. rezerwy ogólnej i rezerwy celowej, mieszczą się w granicach norm określonych przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została utworzona zgodnie z przepisem art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398). Dochody i wydatki budżetowe oraz przychody i rozchody zostały sklasyfikowane zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, ze zm.). Przy tym Skład Orzekający wskazuje, iż w załącznikach nr 1 i 2 ujęto nieprawidłową kwotę wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych (jest 3 951 492,00 zł, a winno być 3 901 492,00 zł). Ponadto w części „objaśnienia do budżetu” stwierdzono błędne kwoty: dochodów majątkowych (str.13), wydatków ogółem z rezerwą na zarządzanie kryzysowe, błędne kwoty działów: 750 (str.17), 754 (str.20), 757 (str.22), 851 (str. 25), 926 (str. 31).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić niniejszą opinię Składu Orzekającego organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dulewicz