

Znak sprawy[ZPS-2.431.3.1.2021].[AŁ]

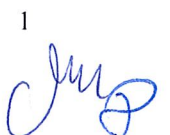
PROTOKÓŁ
kontroli kompleksowej przeprowadzonej
w Urzędzie Gminy w Ustroniu Morskim w dniach 24-26 lutego 2021 r.

I. Informacje ogólne.

Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski Wały Chrobrego 4 70-502 Szczecin
Adres jednostki kontrolowanej	Urząd Gminy w Ustroniu Morskim 78-111 Ustronie Morskie, ul. Rolna 2
Osoba kierująca jednostką kontrolowaną w okresie objętym kontrolą i na dzień kontroli	Bernadeta Borkowska – Wójt Gminy Ustronie Morskie
Zakres kontroli	Sposób realizacji zadań nałożonych na Gminę przepisami ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j Dz. U. z 2020 r., poz. 218), a w szczególności zagadnienia dotyczące: 1) opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, 2) prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie, 3) zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia, 4) utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego, 5) prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”, 6) realizacji zaleceń pokontrolnych wydanych pismem z dnia 29 października 2018 r., 7) realizacji zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020
Okres objęty kontrolą	01.01.2019 r. do 26 lutego 2021 r.
Termin kontroli	24-26 lutego 2021 roku
Kontrolujący	Aneta Łątka - inspektor wojewódzki – legitymacja służbowa Nr 29/2018 - osoba kierująca zespołem Dorota Kowalska – starszy inspektor wojewódzki - legitymacja służbowa Nr 17/2015
Upoważnienie do kontroli	Nr 2/2021 z 3 lutego 2021 r.



1



Podstawa prawa do przeprowadzenia kontroli	<ul style="list-style-type: none"> – art. 7 ust 1 pkt 5 i ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie – rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie
Osoby udzielające wyjaśnień	Pani Izabela Poznańska – przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Ustronie Morskie,
Podstawy dokonanych w trakcie kontroli ustaleń	informacje przekazane przez przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego, analiza dokumentacji dotyczącej działań podejmowanych przez Gminę Ustronie Morskie na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, działalności Zespołu Interdyscyplinarnego oraz analiza dokumentacji związanej z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty”
Skróty użyte w protokole	GOPS - Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Ustroniu Morskim gkrpa – Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych ZI – zespół interdyscyplinarny do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Ustroniu Morskim KPPPwR – Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020

Akta kontroli str. 1-15

II. Ustalenia kontroli.

1. Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

W okresie objętym kontrolą obowiązywały dwa programy: „Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie Gminy Ustronie Morskie na lata 2016-2019”, który przyjęto do realizacji Uchwałą Rady Gminy Ustronie Morskie Nr XX/151/2016 z dnia 18 marca 2016 r. oraz „Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie Gminy Ustronie Morskie na lata 2020-2024”, który przyjęto do realizacji Uchwałą Rady Gminy Ustronie Morskie Nr XVI/127/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r.

Obecnie obowiązujący Program zawierał diagnozę zjawiska przemocy w rodzinie, określał zasoby jakimi dysponuje gmina, wyznaczał główne działania na rzecz rodzin dotkniętych przemocą oraz zagrożonych wystąpieniem tego zjawiska. W programie określono osoby i podmioty odpowiedzialne za realizację poszczególnych zadań oraz terminy realizacji zadań.

Z informacji uzyskanej od przewodniczącej Zespołu wynikało, że od 2018 roku zrealizowano następujące zadania:

lp.	zadanie określone w programie	informacja o realizacji lub przyczyny braku realizacji
-----	-------------------------------	--

1.	Wsparcie rodzin, w których stosowana jest przemoc	<ul style="list-style-type: none"> - GOPS udzielał pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom dotkniętym przemocą - prowadzono procedurę „Niebieska Karta” - rodziny w kryzysie zostały objęte pracą socjalną - w świetlicy w Gminnego Ośrodka Kultury w Rusowie specjaliści socjoterapii prowadzili zajęcia dla dzieci i młodzieży oraz ich rodziców - na terenie gminy w Klubie Uśmiech mieszkańcy mają możliwość skorzystania z porad psychologa, który pełni dyżur raz w tygodniu - psycholog dyżuruje również dwa razy w miesiącu w GOPS
2.	Podniesienie świadomości mieszkańców gminy w zakresie przemocy w rodzinie	<ul style="list-style-type: none"> - szkoły realizowały programy profilaktyczno-wychowawcze - prowadzono pedagogizację rodziców na zebraniach i apelach - rozpowszechniano ulotki informacyjne na temat przemocy i uzyskania pomocy w środowisku lokalnym - prowadzono szkolenia dla nauczycieli: „Podnoszenie kompetencji nauczycieli i rodziców uczniów w zakresie rozpoznawania wczesnych objawów używania środków psychoaktywnych oraz wpływu ich zażywania na rozwój młodego człowieka” oraz „Roszczeniowość rodziców – czyli jak radzić sobie w sytuacjach konfliktowych, trening asertywności” - w świetlicy „Wodny Świat” prowadzonej przez Towarzystwo Przyjaciół Dzieci Oddział Koszalin organizowano zajęcia pozalekcyjne dla dzieci i młodzieży z terenu Gminy Ustronie Morskie między innymi w celu eliminowania zaburzeń zachowania, agresji i przemocy
3.	Zacieśnienie współpracy pomiędzy podmiotami działającymi na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie	<ul style="list-style-type: none"> - stała, zintegrowana współpraca w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie (kwartalne spotkania ZI) - udział członków ZI w Ogólnopolskiej Konferencji Przeciwdziałania Przemocy ze względu na płeć w Koszalinie - szkolenia członków Zespołu Interdyscyplinarnego 2019 r. – „Stop Przemocy”



		<p>2019 r. – „Superwizja pracy Zespołu Interdyscyplinarnego i grup roboczych w kontekście wsparcia psychologicznego dla pracujących z osobami doświadczającymi przemocy”</p> <p>2020 r. „Zastosowanie przepisów ustawy o pomocy społecznej, ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie w aspekcie prowadzenia postępowań administracyjnych”</p> <p>2021 r. „Przeciwdziałania przemocy w rodzinie – najnowsze zmiany”</p>
--	--	---

Akta kontroli str. 16-100

2. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

„Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie Gminy Ustronie Morskie na lata 2020-2024” uwzględniał działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w szczególności w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie. Placówki oświatowe z terenu Gminy Ustronie Morskie systematycznie rozpowszechniały informacje dotyczące przeciwdziałania przemocy w rodzinie. W ramach edukacji służącej wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców organizowano w szkole szkolenie dla rodziców i nauczycieli pn. „Podnoszenie kompetencji nauczycieli i rodziców uczniów w zakresie rozpoznawania wczesnych objawów używania środków psychoaktywnych oraz wpływu ich zażywania na rozwój młodego człowieka” oraz „Cyberprzemoc i uzależnienia od mediów XXI wieku”. W 2020 roku odbyły się zajęcia „Szkoły dla rodziców”- kształtowanie i wzmacnianie umiejętności wychowawczych rodziców.

W ramach akcji profilaktyczno-pedagogicznej w szkołach organizowano warsztaty edukacyjno-profilaktyczne: „Przeciwdziałanie przemocy i agresji w szkole”, „Radzenie sobie ze stresem w grupie rówieśniczej” oraz „Profilaktyka zdrowia psychicznego dzieci i młodzieży”. Uczniowie uczestniczyli w programach profilaktycznych pn. „Przeciwdziałanie zachowaniom agresywnym”, „Porozmawiajmy o zdrowiu i nowych zagrożeniach” oraz „Broń się i nie trać wiary” – dotyczący szeroko rozumianej profilaktyki uzależnień.

Edukacja dzieci i młodzieży z zakresu rozwiązywania konfliktów bez użycia przemocy, radzenia sobie z agresją i stresem opierała się na zajęciach dotyczących rozwijania i wzmacniania umiejętności społecznych i tolerancji. Podczas zajęć warsztatowych z psychologiem w szkołach realizowana była tematyka zawarta w Szkolnym Programie Wychowawczo-Profilaktycznym dotycząca: wpływu komunikacji rówieśniczej na prawidłowe relacje społeczne, konstruktywnego podejmowania decyzji w sytuacji trudnej, depresji wśród dzieci i młodzieży oraz hejtu rówieśniczego w mediach społecznościowych.

Szkoły organizowały kampanie profilaktyczno-edukacyjne i społeczne tj. „Zachowaj Trzeźwy Umysł”, „Trzymaj formę”. Towarzystwo Przyjaciół Dzieci Oddział Koszalin prowadziło w Ustroniu Morskim świetlicę „Wodny Świat”, gdzie prowadzono zajęcia socjoterapeutyczne



dla dzieci, pracowano nad przywróceniem dzieciom szans na prawidłowy rozwój w rodzinie, przeciwdziałano zjawisku patologii społecznej wśród dzieci i młodzieży. Specjaliści socjoterapii prowadzili również zajęcia dla dzieci i ich rodziców w świetlicy Gminnego Ośrodka Kultury w Rusowie. Stowarzyszenie "Kropka – Wolni od Uzależnień" zorganizowało warsztaty dla uczniów i szkolenia dla nauczycieli i rodziców podczas Dni Profilaktyki dotyczące cyberprzemocy, fonoholizmu, komunikacji interpersonalnej w zespole klasowym – jak zapobiegać zachowaniom agresywnym oraz wulgaryzmów. Przedszkole na terenie Gminy Ustronie Morskie organizowało spektakle profilaktyczne mówiące o właściwym zachowaniu się dzieci i tolerancji wobec innych.

Na tablicy ogłoszeń GOPS w Ustroniu Morskim umieszczane są informacje dotyczące instytucji i możliwości udzielenia pomocy. Do instytucji publicznych przekazywane są ulotki informacyjno-edukacyjne o instytucjach działających na rzecz rozwiązywania problemów uzależnień i przeciwdziałania przemocy. W gminie w Klubie „Uśmiech” raz w tygodniu dyżuruje psycholog. Mieszkańcy mogą również skorzystać z porady psychologa w GOPS w Ustroniu Morskim dwa razy w miesiącu.

Akta kontroli str. 101-114

3. Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych gminy należy zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia. Gmina Ustronie Morskie nie prowadzi ośrodka wsparcia. Nie realizuje tym samym art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy. W razie konieczności istnieje możliwość umieszczenia osoby lub rodziny dotkniętej przemocą w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Białogardzie. Dodatkowo na dzień kontroli gmina dysponuje trzema niezasiedlonymi mieszkaniami socjalnymi, które w razie potrzeby mogą być wykorzystane jako forma schronienia i udostępnione do zamieszkania przez osoby doznające przemocy.

Akta kontroli str. 115-116

4. Utworzenie i funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych gminy należy tworzenie zespołów interdyscyplinarnych. Kwestie związane z powoływaniem zespołów interdyscyplinarnych i ich działalnością zostały uregulowane w art. 9a – 9c ustawy:

- zespół powołuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Rada gminy w drodze uchwały określa tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania,
- zespół działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w skład zespołu, z wyjątkiem kuratorów sądowych,
- w skład zespołu wchodzi przedstawiciele:
 - 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,
 - 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,
 - 3) Policji,
 - 4) oświaty,
 - 5) ochrony zdrowia,
 - 6) organizacji pozarządowych,
 - 7) kuratorzy sądowi,

5

8) w skład zespołu mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele innych podmiotów działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie,

- zespół interdyscyplinarny może tworzyć grupy robocze w celu rozwiązywania problemów związanych z przemocą w rodzinie w indywidualnych przypadkach.

W skład grupy roboczej wchodzi przedstawiciele:

- 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,
- 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,
- 3) Policji,
- 4) oświaty,
- 5) ochrony zdrowia,
- 6) w skład zespołu mogą wchodzić także kuratorzy sądowi oraz przedstawiciele innych podmiotów, specjaliści w dziedzinie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
 - zespół interdyscyplinarny realizuje działania określone w gminnym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
 - posiedzenia zespołu interdyscyplinarnego powinny odbywać się w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz na trzy miesiące.

powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego	Zarządzenie Nr 134 Wójta Ustronie Morskie z 26 października 2011 r.
warunki funkcjonowania Zespołu oraz tryb i sposób powoływania członków	Uchwała Nr XII/87/2011 Rady Gminy Ustronie Morskie z dnia 27 września 2011 r. Uchwała Nr XXXIX/303/2017 Rady Gminy Ustronie Morskie z dnia 20 grudnia 2017 r.
zgodność składu zespołu z obowiązującymi przepisami	w skład Zespołu weszli przedstawiciele GOPS w Ustroniu Morskim, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty, ochrony zdrowia, organizacji pozarządowej oraz kurator sądowy. W dokumentacji znajdowało się Zarządzenie Nr 84/2019 z dnia 2 lipca 2019 r. Wójta Gminy Ustronie Morskie zmieniające skład osobowy zespołu.
porozumienia zawarte między Wójtem Gminy Ustronie Morskie, a podmiotami, których przedstawiciele weszli w skład zespołu	w dokumentacji znajdowały się porozumienia
oświadczenia wszystkich członków zespołu o zachowaniu poufności informacji i danych, które uzyskali przy realizacji zadań zgodnie z treścią określoną w art. 9c ust.3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie	w dokumentacji znajdowały się oświadczenia wszystkich członków zespołu
posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego - zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie	odbywały się nie rzadziej niż raz na trzy miesiące, z posiedzeń ZI sporządzono protokoły i listy obecności
zabezpieczenie dokumentacji dotyczącej prac zespołu	w szafie metalowej zamykanej na klucz w budynku GOPS w Ustroniu Morskim.

sposób powiadamiania o wpłynięciu nowego formularza „Niebieskie Karty – A” oraz sposób powiadamiania o spotkaniu dotyczącym konkretnej rodziny	członkowie zespołu/grupy roboczej o wpłynięciu nowego formularza „Niebieska Karta – A” oraz o spotkaniu dotyczącym konkretnej rodziny powiadamiani byli telefonicznie, także w trakcie pandemii COVID-19 zgodnie z zaleceniami wojewody
--	---

Akta kontroli str. 117-143

5. Prowadzenie procedury „Niebieskie Karty”.

Kwestie związane z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty” zostały określone w art. 9d ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieskie Karty”.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami:

- przewodniczący zespołu, po otrzymaniu formularza „Niebieska Karta-A” przekazuje go niezwłocznie, nie później niż w ciągu 3 dni od dnia jego otrzymania członkom zespołu/grupy roboczej,
- członkowie zespołu zapraszają na posiedzenie zespołu lub grupy roboczej osobę, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą, w obecności tej osoby powinna być dokonana analiza sytuacji rodziny i wypełniony formularz „Niebieska Karta - C”,
- członkowie zespołu/grupy roboczej opracowują indywidualny plan pomocy dla osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie i jej rodziny, który zawiera propozycje działań pomocowych,
- przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego wzywa na spotkanie zespołu/grupy roboczej osobę, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie,
- spotkania z osobami, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie oraz osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie, nie mogą być organizowane w tym samym miejscu i czasie,
- zakończenie procedury następuje w przypadku ustania przemocy w rodzinie i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy w rodzinie oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy albo w przypadku rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań,
- zakończenie procedury wymaga udokumentowania w formie protokołu podpisanego przez przewodniczącego zespołu,
- o zakończeniu procedury powiadamia się podmioty w niej uczestniczące.

Analizy formalnej prowadzenia procedur „Niebieskie Karty” dokonano na podstawie 8 wybranych rodzin.

Tabela nr 1 analiza formalna procedur „Niebieskie Karty”.



7


lp.	Znak sprawy/inicjały rodziny/data wszczęcia procedury	ustalenia dotyczące spełnienia wymogów formalnych ¹
1.	W.W. 06.09.2018 r. 15.01.2019 r.	- procedura spełniała wymogi formalne - procedura zakończona 29.04.2019 r.
2.	D.K. 09.06.2019 r.	- procedura spełniała wymogi formalne - procedura zakończona 13.12.2019 r.
3.	K.K. 01.08.2019 r.	- procedura spełniała wymogi formalne - procedura zakończona 13.12.2019 r.
4.	M.W. 04.10.2019 r.	- procedura spełniała wymogi formalne - procedura zakończona 13.12.2019 r.
5.	G.K. 28.10.2019 r.	- procedura spełniała wymogi formalne - procedura zakończona 09.09.2020 r.
6.	Y.K.E. 07.02.2020 r.	- procedura spełniała wymogi formalne - procedura zakończona 09.09.2020 r.
7.	K.H. 18.04.2020 r.	- procedura spełniała wymogi formalne - procedura zakończona ze względu na brak zasadności podejmowania działań 23.04.2020 r.
8.	M.K. 04.09.2020 r.	- procedura spełniała wymogi formalne - procedura zakończona ze względu na brak zasadności podejmowania działań 09.09.2020 r.

We wszystkich kontrolowanych przypadkach procedura została wszczęta przez podmiot uprawniony i dotyczyła osób określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Formularze „Niebieska Karta – A” zostały przekazywane członkom Zespołu w ciągu 3 dni od daty wpływu formularza do przewodniczącej Zespołu. Osoby, co do których istniało podejrzenie, że są dotknięte przemocą zapraszano, a osoby, wobec których istniało podejrzenie, że stosują przemoc wzywano na spotkanie grupy roboczej. We wszystkich przypadkach wypełniono formularz „Niebieska Karta– C” i formularz „Niebieska Karta – D”. Działania prowadzone w ramach procedury były dokumentowane. Zakończono wszystkie kontrolowane procedury.

¹ elementy podlegające ocenie: procedura została wszczęta przez podmiot uprawniony i dotyczyła osób określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, formularz „Niebieska Karta-A” został przekazany w ciągu 3 dni członkom zespołu interdyscyplinarnego/grupy roboczej od daty wpływu do przewodniczącego zespołu, zaproszono osobę, co do której istniało podejrzenie, że jest dotknięta przemocą na posiedzenie grupy roboczej, wypełniono formularz „Niebieska Karta-C”, wezwano (wezwanie podpisał przewodniczący zespołu) osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc na posiedzenie grupy roboczej, wypełniono formularz „Niebieska Karta-D”, działania prowadzone w ramach procedury były dokumentowane, protokół kończący procedurę był zgodny z przepisami, powiadomiono podmioty uczestniczące w procedurze o jej zakończeniu

Sposób prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” sprawdzono w 6 losowo wybranych przypadkach.

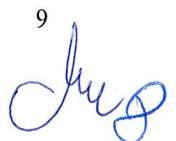
Tabela nr 2 ocena merytoryczna procedur „Niebieskie Karty”.

lp.	znak sprawy/inicjały rodziny/data wszczęcia procedury	ustalenia dotyczące działań merytorycznych ²
1.	D.K. 09.06.2019 r.	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny - skład grupy był niekompletny, ale adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się w ciągu tygodnia od daty wszczęcia procedury - ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „Niebieska Karta – C” - wszystkie działania były dokumentowane - spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie - procedura zakończona 13.12.2019 r. ze względu na ustanie przemocy i uzasadnione przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy.
2.	W.W. 06.09.2018 r. 15.01.2019 r.	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny - skład grupy był niekompletny, ale adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się w ciągu tygodnia od daty wszczęcia procedury

² elementy podlegające ocenie: adekwatność planu pomocy do problemów zdiagnozowanych w rodzinie, zaplanowane działania przynosiły efekty, a w przypadku ich braku proponowano inne działania, zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny, skład grup roboczych był adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących, pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się niezwłocznie po wszczęciu procedury, ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „NK-C”, spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie było organizowane w tym samym miejscu i czasie, na posiedzenie grupy roboczej nie zapraszano dziecka, działania były dokumentowane, zakończenie procedury wyczerpywało przesłanki określone w przepisach



9



		<ul style="list-style-type: none"> - ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „Niebieska Karta – C” - spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie - wszystkie działania były dokumentowane - procedura zakończona 29.04.2019 r. ze względu na ustanie przemocy i uzasadnione przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy.
3.	M.W. 04.10.2019 r.	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny - skład grupy był niekompletny, ale adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się w ciągu tygodnia od daty wszczęcia procedury - ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „Niebieska Karta – C” - spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie - wszystkie działania były dokumentowane - procedura zakończona 13.12.2019 r. ze względu na ustanie przemocy i uzasadnione przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy.
4.	Y.K.E. 07.02.2020 r.	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny - skład grupy był niekompletny, ale adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się w ciągu tygodnia od daty wszczęcia procedury - ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „Niebieska Karta – C” - spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie - wszystkie działania były dokumentowane - procedura zakończona 05.06.2019 r. ze względu na ustanie przemocy i uzasadnione przypuszczenia o

		zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy.
5.	K.K. 01.08.2019 r.	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie - zaplanowane działania nie aktywizowały członków rodziny - skład grupy był niekompletny, ale adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się w ciągu tygodnia od daty wszczęcia procedury - ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „Niebieska Karta – C” - spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie - wszystkie działania były dokumentowane - procedura zakończona 13.12.2019 r. ze względu na ustanie przemocy i uzasadnione przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy.
6.	G.K. 28.10.2019 r.	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie - zaplanowane działania nie aktywizowały członków rodziny - skład grupy był niekompletny, ale adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się w ciągu tygodnia od daty wszczęcia procedury - ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „Niebieska Karta – C” - spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie - wszystkie działania były dokumentowane - procedura zakończona 07.04.2020 r. ze względu na ustanie przemocy i uzasadnione przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy.

We wszystkich kontrolowanych procedurach prawidłowo zdiagnozowano sytuację w rodzinie, a zaplanowane działania były adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie. Zaplanowane działania w dwóch przypadkach nie aktywizowały członków rodziny. Posiedzenie grupy roboczej odbyło się w ciągu tygodnia od daty wszczęcia procedury. Skład grup roboczych był niekompletny, ale adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej

występujących. Ocena sytuacji w rodzinach była zgodna z ustaleniami zawartymi w formularzu „Niebieska Karta – C”. Spotkania z osobami, co do których istniało podejrzenie, że doświadczają przemocy oraz z osobami, wobec których istniało podejrzenie, że stosują przemoc nie były organizowane w tym samym miejscu i czasie. Wszystkie działania były dokumentowane. Zakończenie procedury wyczerpywało przesłanki określone w przepisach.

Akta kontroli str. 144-264

6. Sprawdzenie wykonania zaleceń pokontrolnych wydanych pismem z dnia 29 października 2018 roku.

W dniach 29-31 sierpnia 2018r. w Urzędzie Gminy w Ustroniu Morskim przeprowadzono kontrolę kompleksową, w wyniku której wydano następujące zalecenia pokontrolne:

Lp.	Wydane zalecenia pokontrolne	Sposób realizacji zalecenia	Przyczyny braku realizacji
1	Zapewniać osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsca w ośrodkach wsparcia.	W razie konieczności istnieje możliwość umieszczenia osoby lub rodziny dotkniętej przemocą w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Białogardzie. Dodatkowo na dzień kontroli gmina dysponuje trzema niezasiedlonymi mieszkaniami socjalnymi, które w razie potrzeby mogą być wykorzystane jako forma schronienia i udostępnione do zamieszkania przez osoby doznające przemocy.	zalecenie zrealizowane
2	Realizować zadania wynikające z Krajowego programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 zgodnie ze zdiagnozowanymi potrzebami mieszkańców gminy.	Zadania wynikające z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Ustronie Morskie są w znacznej części realizowane. Część z nich wymaga intensywniejszych i bardziej usystematyzowanych działań.	zalecenie zrealizowane

Akta kontroli str. 265

7. Realizacja zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020.

lp.	zadanie określone w KPPPwR	informacja o realizacji, w tym uzyskane efekty
-----	----------------------------	--

1.	Diagnoza zjawiska przemocy na terenie gminy (pkt 1.1.2.)	jest realizowane
2.	Prowadzenie lokalnych kampanii społecznych dot. przemocy w rodzinie (pkt 1.2.1.)	jest realizowane
3.	Współpraca między organami samorządu terytorialnego a kościołami lub związkami wyznaniowymi na danym terenie w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy w rodzinie w ramach działania poradni prowadzonych przez kościoły lub związki wyznaniowe lub do programów nauk przedmażeńskich (pkt 1.2.2.)	jest realizowane
4.	Prowadzenie poradnictwa, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych, alternatywnych wobec stosowania przemocy metod i kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie (pkt 1.4.3.)	jest realizowane
5.	Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie (pkt 1.5.1.)	program jest opracowany i realizowany
6.	Utworzenie i funkcjonowanie zespołów interdyscyplinarnych (pkt 2.1.1)	jest realizowane
7.	Rozbudowa sieci i poszerzanie oferty placówek wspierających i udzielających pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie (punkty konsultacyjne, ośrodki wsparcia, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, ośrodków interwencji kryzysowej, innych placówek świadczących specjalistyczną pomoc – (pkt 2.1.5.)	jest realizowane
8.	Nawiązywanie i wzmacnianie współpracy pomiędzy instytucjami rządowymi i samorządowymi oraz organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie (pkt 2.1.6.)	instytucje działające na terenie Gminy Ustronie Morskie w obszarze pomocy rodzinom i przeciwdziałania przemocy w rodzinie, m.in. szkoły, GOPS, asystenci rodzin, Policja systematycznie współpracują ze sobą, podejmują wspólne działania na rzecz rodzin
9.	Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form uzyskania m.in.	pracownicy socjalni udzielają informacji w środowisku, ponadto rozpowszechniono

	<p>pomocy: medycznej, psychologicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej i rodzinnej (pkt 2.2.1.)</p>	<p>ulotki, broszury i foldery w instytucjach publicznych, informacje umieszczone są również na Ustroniu Morskim</p>
10.	<p>Opracowanie i realizacja zajęć edukacyjnych kierowanych do osób dotkniętych przemocą w rodzinie w zakresie podstaw prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc w rodzinie (pkt 2.2.2.)</p>	<p>jest realizowane</p>
11.	<p>Realizowanie przez instytucje publiczne zajmujące się pomocą osobom dotkniętym przemocą w rodzinie pomocy w formie poradnictwa, medycznego, psychologicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego (pkt 2.3.1.)</p>	<p>jest realizowane – poradnictwo w ramach pracy socjalnej, psycholog dyżuruje dwa razy w miesiącu w GOPS, ponadto w klubie „Uśmiech” raz w tygodniu również dyżuruje psycholog.</p>
12.	<p>Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc całodobowych w ośrodkach wsparcia (pkt 2.3.2.)</p>	<p>jest realizowane</p>
13.	<p>Tworzenie i zwiększanie zakresu działania oraz dostępności do lokalnych telefonów zaufania, interwencyjnych lub informacyjnych dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie (pkt 2.3.5.)</p>	<p>jest realizowane</p>
14.	<p>Wzmacnianie ochrony osób dotkniętych przemocą w rodzinie w toku postępowania karnego poprzez wysłuchiwanie dzieci w przyjaznych pokojach przesłuchań oraz tworzenie odpowiednich warunków do przesłuchiwania dorosłych osób dotkniętych przemocą w rodzinie (pkt 2.3.6.)</p>	<p>przyjazny pokój przesłuchań mieści się w Sądzie Rejonowym w Kołobrzegu</p>
15.	<p>Zapewnienie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (pkt 2.3.7.)</p>	<p>jest realizowane – GOPS jest przygotowany do realizacji art. 12a ustawy w godzinach pracy. W okresie objętym kontrolą nie odbierano dzieci na podstawie art. 12a ustawy.</p>
16.	<p>Opracowanie i realizacja programów terapeutycznych i pomocy psychologicznej dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie (pkt 2.3.8.)</p>	<p>jest częściowo realizowane, osoby dotknięte przemocą w rodzinie mogą skorzystać z pomocy psychologa zatrudnionego w gminie w GOPS w Ustroniu Morskim (dyżuruje dwa razy w miesiącu), w Klubie „Uśmiech” (raz w tygodniu).</p>
17.	<p>Tworzenie warunków umożliwiających osobom dotkniętym przemocą w rodzinie otrzymanie w pierwszej kolejności mieszkań socjalnych (pkt 2.3.9.)</p>	<p>jest częściowo realizowane, pracownik GOPS jest członkiem gminnej komisji do przydziału mieszkań socjalnych</p>

18.	Badanie skuteczności pomocy udzielanej rodzinom dotkniętym przemocą (pkt 2.4.1.)	jest realizowane – coroczne sprawozdania z realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie
19.	Rozpowszechnienie informatorów do 15 sierpnia każdego roku w podległych pionach organizacyjnych (wskaźnik: umieszczenie na stronach internetowych) (pkt 3.1.3)	jest realizowane
20.	Stosowanie procedury „Niebieskie Karty” (pkt 3.2.1.)	jest realizowane
21.	Opracowanie i realizacja programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie (pkt 3.4.1.)	nie jest realizowane
22.	Badanie skuteczności programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie (pkt 3.4.2.)	nie dotyczy
23.	Wdrożenie systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami dotkniętymi przemocą w rodzinie i osobami stosującymi przemoc w formie m.in. superwizji, coachingu, grup wsparcia (pkt 4.4.2.)	jest realizowane

Zadania wynikające z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Ustronie Morskie są w znacznej części realizowane. Część z nich wymaga intensywniejszych i bardziej usystematyzowanych działań.

Akta kontroli str. 266-277

7. Organizacja i prowadzenie specjalistycznej pomocy świadczonej w czasie pandemii osobom doświadczającym przemocy.

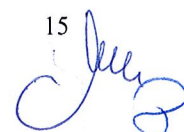
Gmina Ustronie Morskie rozpowszechniała informacji o funkcjonowaniu bezpłatnej aplikacji mobilnej „Twój Parasol” stanowiącej narzędzie umożliwiające uzyskanie wsparcia na stronie GOPS, a także informując ustnie osoby o aplikacji.

Poradnictwo odbywało się poprzez pracę socjalną pracowników socjalnych (przeszkolonych do tego typu działań), a także poprzez pracę psychologów w GOPS (dwa razy w miesiącu), w szkole (dwa razy w tygodniu) oraz w Klubie „Uśmiech” (raz w tygodniu). W zależności od potrzeb pomoc odbywała się zarówno w sposób stacjonarny jak i zdalny.

Podczas pandemii COVID-19 w całym okresie rodziny, które miały aktywną procedurę „Niebieskie Karty” były monitorowane telefonicznie, w okresie od marca do czerwca z częstotliwością raz w tygodniu. Po zamknięciu procedury od września do chwili obecnej pracownicy socjalni monitorują i dokumentują sytuację rodziny raz w miesiącu.

Przy prowadzonych procedurach w okresie trwania pandemii zespół interdyscyplinarny/grupa robocza wdrożyła zalecenia odnoszące się do pracowników socjalnych, którzy pracują z rodzinami przejawiającymi problemy opiekuńczo-wychowawcze w zakresie np. monitorowania sytuacji tych rodzin.



15


W czasie trwania pandemii jedno dziecko umieszczono w Zawodowej Rodzinie Zastępczej pełniącej rolę Pogotowia Opiekuńczego. W rodzinie nie była prowadzona procedura „Niebieskie Karty”, bezpośrednią przyczyną umieszczenia dziecka w pieczy był zgon obojga rodziców.

Akta kontroli str. 278-281

III. Podsumowanie.

Stwierdzone uchybienia/nieprawidłowości	-
Skutki stwierdzonych uchybień/nieprawidłowości	-
Przyczyny stwierdzonych uchybień/nieprawidłowości	-
Osoba odpowiedzialna za stwierdzone uchybienia/nieprawidłowości	-
Wpis w książce kontroli	poz. 3/2021
Uprawnienia przedstawiciela kontrolowanej jednostki	1) przed podpisaniem protokołu kontroli kontrolowany może zgłosić umotywowane zastrzeżenia na piśmie, co do jego treści w ciągu 7 dni od dnia otrzymania do podpisu 2) prawo odmowy podpisania protokołu powinno być poprzedzone złożeniem pisemnych przyczyn odmowy, co nie stanowi przeszkody do wszczęcia postępowania pokontrolnego.
Data sporządzenia protokołu	31 marca 2021 roku
Protokół otrzymują	- Urząd Gminy w Ustroniu Morskim – egz. nr 1 - Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki - egz. nr 2

kierownik jednostki kontrolowanej:

WOJTGMINY

.....
mgr Bernadeta Borkowska
pieczęć i podpis

STARSZY INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Zdrowia i Polityki Społecznej

kontrolujący:

.....
mgr Aneta Łatka

Ustronie Morskie, dnia .. 21.04.2021 .. r.

STARSZY INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Zdrowia i Polityki Społecznej

Protokół otrzymałem dnia .. 21.04.2021 .. r.

WOJTGMINY

.....
mgr Bernadeta Borkowska
pieczęć i podpis kierownika kontrolowanej jednostki

.....
mgr Dorota Kowalska