

ORV + BF [signature]  
URZĄD GMINY  
USTRONIE MORSKIE  
Wpłynęło dnia .....  
Nr 4363 .....  
2023-04-26  
Ilość załączników .....  
(podpis)

## Dokument elektroniczny

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

2023-04-26

### Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie  
Światowida 77  
Województwo: Zachodniopomorskie  
Powiat: Szczecin  
NIP: 8511165284

### Dane adresata

Urząd Gminy Ustronie Morskie  
Rolna 2  
Województwo: Zachodniopomorskie  
Powiat: kołobrzeski  
NIP: 6711046092

## Opinia

Znak sprawy:  
K.50.124.4.2023

W załączniku przekazuję dokumenty.

### Załączniki:

1. [akt.pdf](#) - w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Ustronie Morskie sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Ustronie Morskie za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu. Data złożenia podpisu:  
2023-04-26T10:27:33.065Z

Podpis elektroniczny



## UCHWAŁA NR 50.124.4.2023

### SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 26 kwietnia 2023 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Ustronie Morskie sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Ustronie Morskie za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych<sup>1</sup> - Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Marcin Binaś     | - Przewodniczący |
| 2. Marek Dulewicz   | - Członek        |
| 3. Jolanta Kuźmicka | - Członek        |

#### **pozytywnie**

opiniuje sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Ustronie Morskie za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

#### **Uzasadnienie**

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Ustronie Morskie<sup>2</sup> za 2022 r. przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie, w dniu 31 marca br. Opinia została wydana na podstawie przeprowadzonej analizy danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z uwzględnieniem ich istotności dla gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego oraz analizy uchwały budżetowej i jej zmian dokonanych w trakcie roku, a także danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz w zakresie operacji finansowych sporządzonych na dzień 31 grudnia 2022 r.

- I. 1. W 2022 r. zrealizowano dochody w wysokości 106,89% planu, które w podziale na bieżące i majątkowe wyniosły odpowiednio 102,26% i 150,77% planu. Wydatki budżetowe wykonano na poziomie 85,77% planu. Wykonanie wydatków bieżących w stosunku do ich rocznego planu wyniosło 90,57%. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 64,31% planu.
2. Budżet 2022 r. zamknął się nadwyżką tj. większymi dochodami od zrealizowanych wydatków w wysokości 10 789 580,05 zł (przy planowanym deficytowym wyniku budżetu na poziomie 1 576 152,96 zł).
3. Realizacja wydatków bieżących za 2022 r. nie przekracza osiągniętego w tym okresie poziomu dochodów bieżących, co dało podstawę zachowania wymogu określonego w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych na koniec roku budżetowego.
4. Na podstawie analizy przedmiotowego sprawozdania, dokonanej w zakresie wydatkowania środków publicznych, nie stwierdzono przekroczeń planu wydatków<sup>3</sup>, jak również występowania zobowiązań wymagalnych, co świadczy o zachowaniu terminowości

<sup>1</sup> Dz.U. z 2022 r. poz. 1668

<sup>2</sup> Dalej: JST

<sup>3</sup> Art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych



regulowania ich płatności<sup>4</sup>. Zobowiązania niewymagalne z terminem płatności przypadającym w 2023 r. stanowiły 3,11% wykonanych wydatków.

5. W stosunku do stanu na dzień 31.12.2021 r. (2 501 922,30 zł) nastąpiło nieznaczne zwiększenie należności wymagalnych o 132 269,25 zł (tj. o 5,29%) – według stanu na dzień 31.12.2022 r. wynoszą one 2 634 191,55 zł - przy czym Skład Orzekający zauważa stosunkowo niski poziom zaległości z podatku od nieruchomości (osoby fizyczne + osoby prawne) w stosunku do wykonanych dochodów - tj. zaległości to 581 455,13 zł przy wykonanych dochodach na łączną kwotę 12 854 155,81 zł (zaległości to 4,52% wykonanych dochodów z tego tytułu).
6. Przychody budżetu (15 209 933,11 zł) zrealizowano z tytułu: wolnych środków (2 203 400,00 zł), niewykorzystanych środków pieniężnych (3 334 591,04 zł) oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (9 671 942,07 zł), o których mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, z których dokonano spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek<sup>5</sup>.
7. W 2022 r. wykonano rozchody w wysokości 1 250 000,00 zł (w całości na spłatę zaciągniętych zobowiązań)<sup>6</sup>.
8. Na koniec okresu sprawozdawczego JST nie posiadała niewymagalnych (potencjalnych) zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji innym podmiotom na realizację zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, których potencjalna spłata zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, obciąża planowane w 2023 r. wydatki budżetowe.
9. Zadłużenie JST z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek zmniejszyło się w okresie sprawozdawczym do kwoty 953 400,00 zł, tj. 1,55% wykonanych dochodów.
10. Wartości wykonania budżetu na koniec 2022 r. wskazują na zachowanie dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Przy dopuszczalnym wskaźniku na poziomie 31,1 pkt% (prawa strona relacji) wskaźnik faktycznie wykonany (lewa strona relacji) wyniósł 3,31 pkt%.
11. W części tabelarycznej sprawozdania dochody i wydatki przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (tj. w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej), zgodnie z uchwałą budżetową na 2022 r. i zaprezentowano w układzie: plan, wykonanie i procent realizacji.  
W części opisowej dotyczącej dochodów budżetu przedstawiono ich wykonanie według źródeł powstania. W prezentacji dochodów w szczególności przeanalizowano realizację dochodów własnych, subwencji oraz dotacji celowych i na zadania własne, a także dochodów majątkowych. W odniesieniu do wydatków budżetu, przedstawionych w części opisowej, przy poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej zamieszczono odniesienie dotyczące wykonania ważniejszych grup wydatków oraz wykonanych w roku budżetowym zadań Gminy.
12. Opiniowane sprawozdanie zawiera informację o stopniu zaawansowania realizacji przedsięwzięć wieloletnich, a zatem spełniono wymogi wynikające z przepisu art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Uwzględnia także zmiany w planie wykonania wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, tym samym spełniono obowiązek wynikający z przepisu art. 269 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

---

<sup>4</sup> Art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych

<sup>5</sup> Art. 89 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych

<sup>6</sup> Art. 52 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych



13. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, że realizowano dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki<sup>7</sup> - w 2023 r. pozostały do wydatkowania uzyskane w roku sprawozdawczym dochody za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz z Funduszu Rozwoju Dróg.

14. Sprawozdanie obejmuje roczne wykonanie planów finansowych jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 13 ustawy o finansach publicznych, tj. samorządowych instytucji kultury (Gminnego Ośrodka Kultury oraz Biblioteki Publicznej). Sprawozdania, o którym mowa w art. 265 pkt 2 ustawy o finansach publicznych (sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego jednostek, o których mowa w art. 9 pkt 10, 13 i 14) zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, wyłącznie organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

**II.** Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2022 r. i przedstawiono zmiany jakie wystąpiły w stanie mienia komunalnego w okresie od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r. (tj. dane o zmianach w stanie mienia komunalnego od dnia złożenia poprzedniej informacji). Informacja o stanie majątku Gminy zawiera dane dotyczące praw własności, a także informację o wartości księgowej majątku. Wielkość mienia obrazuje stan majątku jaki Gmina posiadała, jego wartość i przeznaczenie. W ocenie Składu Orzekającego informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem kwestii wskazanej powyżej.

Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Przedmiotem opiniowania była zgodność jego zakresu i szczegółowości z art. 267 i art. 269 ustawy o finansach publicznych, zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z danymi wynikającymi z ewidencji uchwał organów jednostki samorządu terytorialnego oraz ze sprawozdaniami budżetowymi. Mimo tego, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, opinia nie stanowi oceny jego wykonania. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości przy wykonaniu budżetu należy do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

**III. Skład Orzekający wskazuje na zaistniałe błędy (niedopatrzania) w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 r.:**

**1) str. 1 części opisowej (wprowadzenie) wskazano, że sprawozdanie obejmuje rok 2021,**

**2) str. 10 części opisowej:**

– **wskazano, że dochody z tytułu udziału w CIT zrealizowano w 100% podczas gdy wedle sprawozdania Rb-27S za 2022 r. stopień realizacji wyniósł 97%,**

– **w tabeli numer 6 („wpływy z gospodarowania składnikami majątkowymi”) w kolumnie obrazującej procentową relację planu do wykonania wpisano rok 2021,**

**3) str. 11 części opisowej - przedstawiono w niej kwotę z tytułu uzyskanych dochodów z tytułu dotacji i środków na inwestycje - tj. 19 419 016,85 zł i wskazano, że „główne**

<sup>7</sup> Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8, art. 216 ust. 1 i art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

*pozycje w zakresie otrzymanych przez gminę Ustronie Morskie dotacji stanowią ...” i dalej tak pozostawiono, bez rodzajowego i kwotowego wyszczególnienia,*

- 4) str. 27 części opisowej - przedstawiono tabelaryczne ujęcie wykonania opłaty za parkowanie w latach 2019-2021 - tj. bez danych za rok 2022 jako sprawozdawczy,
- 5) str. 30 części opisowej - w rozdziale 80104 wskazano uzyskany dochód jako 169 835,75 zł) - podczas gdy wedle sprawozdania Rb-27S za rok 2022 kwota tych dochodów wynosiła 305 064,29 zł,
- 6) str. 42 części opisowej - wskazano, że plan wydatków w rozdziale 85495 dotyczy roku 2021.

W tym stanie rzeczy Skład Orzekający postanawia jak na wstępie.

Od niniejszej opinii Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje prawo odwołania do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

**Przewodniczący Składu Orzekającego**

**Marcin Binaś**

**podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym**