

UCHWAŁA NR XCI.479.Z.2021
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Ustronie Morskie na 2022 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych¹ Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|-------------------|------------------|
| 1. Marcin Binaś | - Przewodniczący |
| 2. Marek Fras | - Członek |
| 3. Marek Dulewicz | - Członek |

pozytywnie z uwagami

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ustronie Morskie na
2022 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Gminy Ustronie Morskie² na 2022 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Wójta Gminy Ustronie Morskie w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych³.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące (33 079 175,00 zł) są niższe od wydatków bieżących (35 263 394,97 zł) o 2 184 219,97 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie niedoboru dochodów bieżących wobec wydatków bieżących (tzw. deficytu operacyjnego). Spełnienie zasady określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (tzw. reguły wydatkowej) następuje zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw⁴.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej JST wynika, że:

- dochody majątkowe (12 538 690,30 zł) są niższe od wydatków majątkowych (14 682 151,38 zł),
- planowane jest osiągnięcie deficytowego wyniku budżetu (4 327 681,05 zł), którego pokrycie, **zgodnie z § 4 przedłożonego projektu**⁵, przewidziano z przychodów z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych a związanych

¹ Dz. U z 2019 r. poz. 2137 ze zm.

² Dalej: JST, jednostka samorządu terytorialnego.

³ Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.

⁴ Dz. U z 2021 r. poz. 1927

⁵ Zarządzenie Nr 126/2021 Wójta Gminy Ustronie Morskie z dnia 12 listopada 2021 r. w sprawie projektu budżetu Gminy Ustronie Morskie na rok 2022 oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ustronie Morskie na lata 2022-2031.

ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

W zakresie źródeł pokrycia deficytowego wyniku budżetu w 2022 r. Skład Orzekający zwraca uwagę władz Gminy na rozbieżność pomiędzy źródłami pokrycia pomiędzy projektami w sprawie budżetu na 2022 r.⁶ oraz wpf na lata 2022-2031, gdyż wedle projektu uchwały w sprawie WPF – pokrycie deficytowego wyniku budżetu w 2022 r. przewidziano z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (1 359 065,78 zł) oraz z wolnych środków (2 968 615,27 zł).

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości – w tym zakresie Skład Orzekający zwraca uwagę władz Gminy, że limit z § 13 pkt 2 projektu (na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów do kwoty 1 250 000,00 zł) nie znajduje uzasadnienia gdyż projekt budżetu na 2022 r. nie przewiduje po stronie przychodowej pozyskania środków finansowych z tego tytułu. Upoważnienia dla organu wykonawczego⁷ zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej JST na 2022 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie faktycznego pozyskania zaplanowanych dochodów.

Niezbędne jest również zapewnienie spłaty długu zaciągniętego lub rozważenie podjęcia działań o charakterze restrukturyzacyjnym w przypadku zaistnienia zagrożeń co do zachowania relacji, o której stanowi art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W zakresie tej relacji Skład Orzekający wskazuje (co szerzej zostanie omówione w opinii Składu Orzekającego o projekcie wpf), że jest ona naruszona w 2028 r. (wedle planu) na poziomie -0,20% oraz w 2029 r. (wedle planu i wykonania) na poziomie -0,12%. Jest to niezgodne z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, który organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego zabrania uchwalenia takiego budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następnym po roku budżetowym przedmiotowa relacja zostanie naruszona.

⁶ zamiast w części normatywnej – informacja o wolnych środkach jako źródle pokrycia deficytu budżetu znajduje się w części opisowej na stronie 41.

⁷ Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6, pkt 6a i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie.

W podsumowaniu Skład Orzekający wskazuje, oprócz uwag zgłoszonych w treści uzasadnienia opinii, na konieczność wykazania zdecydowanie większej staranności przy przygotowywaniu uchwały budżetowej na 2022 r. oraz, że:

- utworzenie rezerwy celowej w § 5 ust. 1 pkt 2 lit. b projektu budżetu w wysokości 140 000,00 zł ze wskazaniem jej przeznaczenia „na zobowiązania” nie znajduje oparcia w przepisach ustawy o finansach publicznych,
- na stronie 41 części opisowej znajdują się sprzeczne informacje, zgodnie z którymi (pkt 4.3 rezerwy):
 - na podstawie art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych utworzono rezerwę ogólną w wysokości nie niższej niż 0,1% oraz nie wyższej niż 1% wydatków budżetu w wysokości 300 000,00 zł⁸,
 - na podstawie art. 222 ust. 2 i ust. 3 ww. ustawy utworzono rezerwę celową w wysokości 140 000,00 zł (przeznaczenie na „nieprzewidywane zobowiązania”),

po czym stwierdza się, że utworzono rezerwę ogólną w kwocie 440 000,00 zł,

- w projekcie uchwały wskazano dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu w zakresie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w wysokości po 560 000,00 zł – podczas gdy z załącznika nr 8 wynika, że dochody przewidziano w wysokości 627 000,00 zł a wydatki w wysokości 772 000,00 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Ustronie Morskie sformułowaną w niniejszej uchwale, Wójt Gminy Ustronie Morskie jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Binaś

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

⁸ kwota prawidłowa gdyż 1% wydatków budżetu (49 945 546,30 zł) to 499 455,46 zł