

**UCHWAŁA NR VII/53/2019
RADY GMINY USTRONIE MORSKIE**

z dnia 29 marca 2019 r.

w sprawie zamiaru połączenia samorządowych instytucji kultury: Gminnego Ośrodka Kultury w Ustroniu Morskim i Biblioteki Publicznej Gminy Ustronie Morskie w jedną instytucję kultury o nazwie „Centrum Książki i Kultury Gminy Ustronie Morskie”

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt. 9, art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 poz.506), art. 18 ust. 1 i ust. 3 i art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1983 t.j., poz. 1608, z 2019 r. poz. 115) oraz art. 13 ust. 1, 2, 7 i 8 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz.U. z 2018 r. poz. 574 t.j., poz. 1669), Rada Gminy w Ustroniu Morskim uchwała, co następuje:

§ 1. 1. W celu efektywnego wykonywania zadań Gminy w zaspokajaniu potrzeb wspólnoty w zakresie kultury, a także uproszczenia struktur zarządzania, zamierza się dokonać połączenia samorządowych instytucji kultury o nazwach: Gminny Ośrodek Kultury w Ustroniu Morskim i Biblioteka Publiczna Gminy Ustronie Morskie.

2. W wyniku połączenia instytucji, o których mowa w ust. 1 utworzona zostanie gminna jednostka organizacyjna, działająca w formie samorządowej instytucji kultury pod nazwą: „Centrum Książki i Kultury Gminy Ustronie Morskie”.

§ 2. Uchwałę wraz z uzasadnieniem przekazuje się w celu zasięgnięcia opinii:

1. Krajowej radzie Bibliotecznej;
2. Książnicy Pomorskiej w Szczecinie.

§ 3. Zobowiązuje się Wójt Gminy Ustronie Morskie do wystąpienia, po uzyskaniu opinii, o których mowa w § 2, do Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego o wyrażenie zgody na połączenie instytucji kultury, o których mowa w § 1 ust. 1.

§ 4. Uchwałę podaje się do publicznej wiadomości poprzez zamieszczenie na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Ustronie Morskie, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Gminy Ustronie Morskie.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Ustronie Morskie.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Krzysztof Grzywnowicz

Uzasadnienie

W celu efektywnego wykonywania zadań gminy w zaspokajaniu potrzeb wspólnoty w zakresie kultury, a także upraszczania struktur zarządzania Rada Gminy w Ustroniu Morskim zamierza połączyć samorządowe instytucje kultury o nazwach: Gminny Ośrodek Kultury w Ustroniu Morskim i Biblioteka Publiczna Gminy Ustronie Morskie.

W dotychczasowym stanie prawnym nie było możliwości łączenia bibliotek publicznych z innymi instytucjami kultury. Zgodnie bowiem z art. 13 ust. 7 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (Dz. U. Nr 85, poz. 539 z późn. zm.) biblioteki publiczne nie mogły być łączone z innymi instytucjami oraz z bibliotekami szkolnymi i pedagogicznymi. Biblioteki publiczne musiały być samodzielną instytucją kultury posiadającą osobowość prawną, działającą na podstawie ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2001 r., Nr 13, poz. 123, z późn. zm.).

Ustawa z dnia 31 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 2018, poz. 1983 ze zm) wprowadziła zmiany w zakresie zasad organizowania bibliotek publicznych, w tym wprowadziła możliwość łączenia tych bibliotek z innymi instytucjami kultury.

Ustawa ta jest spełnieniem oczekiwań wielu samorządów, szczególnie tych gdzie funkcjonują jednoosobowe, mało efektywne i generujące wysokie koszty jednostki. Ale zgodnie z nowym prawem, biblioteki publiczne mogą już być łączone z innymi instytucjami kultury, jeżeli połączenie nie spowoduje uszczerbku w wykonywaniu dotychczasowych zadań. Przyznano w końcu rację samorządom, że funkcjonowanie biblioteki np. w ramach ośrodka kultury może być w określonych warunkach rozwiązaniem bardziej efektywnym i korzystnym z punktu widzenia użytkowników – lokalnej społeczności - i tańszym dla organizatora czyli gminy.

Działania organizatora tj. Rady Gminy w Ustroniu Morskim związane są z możliwością dokładniejszego nadzoru organu wykonawczego tj. Wójta Gminy nad działalnością połączonej instytucji kultury.

Połączenie dwóch form kultury: ośrodka kultury i biblioteki umożliwi zaplanowanie pracy rocznej jako jednego organu instytucjonalnego, przy realizacji jednego budżetu dającego niższe koszty operacyjne i możliwości nadzoru. Załogi i mienie obu instytucji zostaną połączone w jeden organizm, co pozwoli stosowanie jednej obsługi finansowo - kadrowej i organizacyjnej.

Zadania biblioteki określone w art. 19 ustawy o bibliotekach będą zapewnione na dotychczasowym poziomie, nie zostanie zmieniony sposób dogodnego dostępu do materiałów bibliotecznych i informacji, pozostanie filia w Rusowie. Gromadzenie i opracowywanie materiałów bibliotecznych służących rozwijaniu czytelnictwa, zaspokajanie potrzeb informacyjnych, edukacyjnych, samokształceniowych, udostępnianie zbiorów na miejscu, wypożyczanie na zewnątrz, pośredniczenie w wymianie międzybibliotecznej, prowadzenie działalności informacyjnej będzie utrzymane i zapewnione na wysokim poziomie, przy profesjonalnej obsłudze finansowo-kadrowej i organizacyjnej. Jednocześnie organizowanie różnorodnych form edukacji kulturalnej, wychowanie przez sztukę, gromadzenie, dokumentowanie ochrona dóbr kultur tworzenie warunków dla rozwoju ruchu turystycznego, folkloru, rozbudzanie zainteresowań, promowanie zespołów organizowanie imprez z formy działalności ośrodka kultury będzie dalej rozwijane.

Wyszczególnienie skutków połączenia instytucji:

1. Prawne:
 - 1) jeden statut dla obu instytucji,
 - 2) jeden dokument kontroli zarządczej,
 - 3) w przypadku zmian dostosowuje się jeden dokument dla jednej instytucji, a nie dwa dla dwóch, co jednocześnie oszczędza czas,
 - 4) sporządzanie jednakowych dokumentów w ramach jednej instytucji,
 - 5) jedna siedziba i dokumenty zgrupowane w jednym miejscu,
 - 6) ułatwienie archiwizacji dokumentów,
 - 7) konieczność zmiany statutu.

2. Finansowe:

- 1) możliwość aplikowania o środki w ramach jednej instytucji, a tym samym możliwość łączenia zakresów zadań,
- 2) efekt synergii - realizacja budżetu połączonej instytucji daje niższe koszty operacyjne, niż realizacja dla każdej instytucji z osobna (zamówienia materiałów, naprawy, obsługa prawna itp).,
- 3) jedna strona www dla połączonej instytucji,
- 4) sporządzenie jednego budżetu,
- 5) konieczność wymiany dokumentów, pieczęci.

3. Organizacyjne:

- 1) możliwość zaplanowania pracy rocznej bez rozbijania na dwie instytucje,
- 2) możliwość zaplanowania i tworzenia multimedialnych i wielodziałowych placówek w oparciu o kadry i zasoby lokalowe obu instytucji,
- 3) możliwość organizacji pracy w ten sposób, by wykorzystać zasoby biblioteki w pracy świetlicy i odwrotnie,,
- 4) możliwość skierowania pracowników BP i GOK do realizacji wspólnych zadań i działań,
- 5) wyeliminowanie sztucznych podziałów etatowych pracowników (część etatu jako pracownik BP i część etatu jako pracownik GOK) i godzin pracy (proporcjonalnie do wymiary etatu - kilka godzin jako pracownik BP i kilka godzin jako pracownik GOK).

4. Kadrowe:

- 1) większa liczba pracowników wynikająca z faktu połączenia instytucji - tym samym zasób kadrowy zwiększa się, pracownicy wzajemnie się uzupełniają,
- 2) możliwość lepszego podziału zadań między pracowników biurowych (obecnie sprawami biblioteki zajmują się dyrektor i księgowia - sprawy organizacyjne),
- 3) zachowanie pełnego zatrudnienia dla pracowników merytorycznych obu łączonych instytucjach w równym lub większym wymiarze czasu pracy,
- 4) łatwiejsze zarządzanie wynikające z możliwości szkolenia pracowników biurowych,
- 5) możliwość rozszerzania zakresu obowiązków pracowników i dawanie im większych kompetencji i umiejętności (szkolenia),
- 6) zgodnie z ustawą pracownicy zatrudnieni na stanowiskach bibliotekarskich będą spełniali wymogi obowiązujące bibliotekarzy,
- 7) **nie jest planowane ograniczenie zatrudnienia łączonych instytucji kultury.**

Połączenie instytucji kultury Biblioteki Publicznej Gminy Ustronie Morskie i Gminnego Ośrodka Kultury w jeden ośrodek - nie spowoduje uszczerbku w ich działalności, nie będzie miało negatywnego wpływu na wykonywanie dotychczasowych zadań biblioteki publicznej, zostaną zachowane wymagania organizacyjne określone ustawą o bibliotekach, w powiązaniu z ustawą o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

Jedna instytucja zapewni mieszkańcom profesjonalną obsługę czytelnictwa i bibliotekoznawstwa a także zaspokoi potrzeby kulturalne i udostępni dobra kultury.

Należy zauważyć, że w małych miejscowościach połączenie ośrodka kultury z biblioteką jest uzasadnione nie tylko względami finansowymi czy administracyjnymi, ale przede wszystkim ma duży sens, gdyż działania tych podmiotów niejednokrotnie się przenikają i uzupełniają.