

dot.: informacja publiczna dot. przetargu na odbiór odpadów w Gminie Ustronie Morskie

W odpowiedzi na pismo z dnia 9 marca 2021 r. w sprawie udostępnienia informacji publicznej w zakresie przetargu na odbiór odpadów w Gminie Ustronie Morskie, odpowiadam:

1. Proszę o udostępnienie pełnego uzasadnienia wystąpienia przesłanki do skrócenia terminu składania ofert do 15 dni w postępowaniu na zadanie: "Odbiór oraz odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Ustronie Morskie".

ODPOWIEDŹ: W załączeniu kopia protokołu z ustalenia powodów skrócenia terminu składania ofert w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego nr IK.271.2.2021.IKIV, na wykonanie usług odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Gminy Ustronie Morskie – przetarg pn.: „Odbiór oraz odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Ustronie Morskie”

2. Proszę o wyjaśnienie nie wszczęcia kolejnej procedury przetargowej po unieważnieniu postępowania w dniu 15.12.2020 r. na zadanie: "Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych oraz nieruchomości niezamieszkałych z terenu Gminy Ustronie Morskie oraz odbiór i zagospodarowanie odpadów z PSZOK".

ODPOWIEDŹ: Procedura taka, nr IK.271.10.2020.IKIV, została wszczęta przekazaniem ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej w dniu 19.12.2020 r. Ogłoszenie zostało opublikowane w dniu 24.12.2020 r. i tego dnia SIWZ wraz z załącznikami została umieszczona na stronie BIP Urzędu Gminy Ustronie Morskie. Termin składania ofert upłynął w dniu 04.01.2021 r. W dniu 05.01.2021 r. Gmina Ustronie Morskie, zwana dalej „zamawiającym” zawiadomiła o unieważnieniu niniejszego postępowania, z powodu nie złożenia żadnej oferty niepodlegającej odrzuceniu. W postępowaniu nr IK.271.10.2020.IKIV wpłynęła jedna oferta, która podlegała odrzuceniu, z powodu nie opatrzenia sporządzonej oferty kwalifikowanym podpisem elektronicznym,

na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 1 w zw. z art. 10a ust. 5 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U.2019.1843 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”, jako oferty niezgodnej z ustawą oraz na podstawie art. 89 ust. 1 pkt 8 ustawy jako oferty nieważnej na podstawie innych przepisów - art. 73 par.1 i art. 781 par. 1 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964r. Kodeks cywilny (t.j. Dz.U.2020.1740) w zw. z art. 14 ust. 1 ustawy.

3. Proszę o informację czy skrócenie terminu składania ofert było opiniowane przez np. Radcę Prawnego Urzędu Gminy lub inne podmioty prawne? Jeżeli tak, to proszę o udostępnienie takiej opinii.

ODPOWIEDŹ: Nie występowało o taką opinię. Art. 138 ust. 2 ustawy mówi wprost, że zamawiający może wyznaczyć termin składania ofert krótszy niż 35 dni, jednak nie krótszy niż 15 dni od dnia przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej, w przypadku gdy zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia i skrócenie terminu składania ofert jest uzasadnione. Zastosowanie w/w przepisu nie jest uzależnione od tego czy pilna potrzeba wynika z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, a także od tego czy zaistnienie pilnej potrzeby można było wcześniej przewidzieć. Potwierdza to, między innymi w wyroku z dnia 27 listopada 2017r., Sygn. akt KIO 2378/17, Krajowa Izba Odwoławcza. Skracając termin zamawiający opierał się na wypracowanej w ostatnich latach przez składy orzekające opinii. Pomimo, że przepisy dotyczące zamówień publicznych od 01.01.2021 r. uległy zmianie, to definicja "pilnej potrzeby udzielenia zamówienia" jest niezmienna. Dlatego też można opierać się w tej tematyce o wyroki, które dotyczą już m.in. poprzedniej wersji przepisów ustawy.

Z UP. WÓJTA
ZASTĘPCA WÓJTY

Sylwia Halama

PROTOKÓŁ

z ustalenia powodów skrócenia terminu składania ofert w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na wykonanie usług odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Gminy Ustronie Morskie – przetarg pn.: „Odbiór oraz odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z terenu Gminy Ustronie Morskie.”

Zgodnie z art. 138 ust. 2 ustawy z dnia 11 września 2019r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U.2019.2019 ze zm.) zwanej dalej „ustawą”, zamawiający może wyznaczyć termin składania ofert krótszy niż termin określony w art. 138 ust. 1 ustawy, nie krótszy niż 15 dni, w następujących przypadkach:

- 1) opublikowania wstępnego ogłoszenia informacyjnego, o którym mowa w art. 89, o ile zawierało ono wszystkie informacje wymagane dla ogłoszenia o zamówieniu, w zakresie, w jakim były one dostępne w chwili publikacji wstępnego ogłoszenia informacyjnego, które zostało przekazane do publikacji Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej lub zamieszczone na stronie internetowej zamawiającego na co najmniej 35 dni i nie więcej niż 12 miesięcy przed dniem przekazania ogłoszenia o zamówieniu Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej;
- 2) jeżeli zachodzi pilna potrzeba udzielenia zamówienia i skrócenie terminu składania ofert jest uzasadnione.

Pilna potrzeba udzielenia zamówienia i skrócenie terminu składania ofert wynika z konieczności zagwarantowania ciągłości odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Gminy Ustronie Morskie oraz odbioru i zagospodarowania odpadów z PSZOK. Zakończenie obecnie obowiązującej umowy na wykonanie przedmiotowych usług nastąpi z dniem 31.03.2021 r. Zamawiający, z uwagi na unieważnienie dwóch postępowań (w dniu 15.12.2020 r. oraz 05.01.2021 r.), w celu zapewnienia ciągłości odbioru odpadów, udzielił zamówienia z wolnej ręki na czas niezbędny do przygotowania i przeprowadzenia kolejnego postępowania, tj. do dnia 31.03.2021 r.

Brak zagwarantowania odbioru i zagospodarowania ww. odpadów niewątpliwie wpłynąłby m.in. na powstanie zagrożenia sanitarno-epidemiologicznego na terenie Gminy Ustronie Morskie. Mając na względzie pilną potrzebę udzielenia zamówienia zamawiający powinien zdecydować się na zastosowanie art. 138 ust. 2 pkt 2 ustawy w przeprowadzeniu postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na wykonanie przedmiotowych usług i skrócenie terminu składania ofert do 15 dni. Zastosowanie przepisu art. 138 ust. 2 pkt 2 ustawy nie jest uzależnione od tego czy pilna potrzeba wynika z przyczyn leżących po stronie zamawiającego, a także od tego czy zaistnienie pilnej potrzeby można było wcześniej przewidzieć.

W wyroku z dnia 27 listopada 2017r., Sygn. akt KIO 2378/17 Krajowa Izba Odwoławcza odniosła się do skrócenia terminu składania ofert. W ocenie Krajowej Izby Odwoławczej „(...) Izba przychyliła się do stanowiska Zamawiającego, że art. 43 ust. 2b pkt 2 nie wskazuje na możliwość zastosowania przesłanki w postaci pilnej potrzeby udzielenia zamówienia jedynie w przypadku braku zawinienia Zamawiającego. Izba stwierdziła, że przy ocenie możliwości jej zastosowania należy brać pod uwagę obiektywne zaistnienie pilnej potrzeby udzielenia zamówienia, która, w ocenie Izby, w przedmiotowej sprawie zaistniała.”

Także w wyroku z dnia 27 listopada 2017r., Sygn. akt KIO 2366/17 Krajowa Izba Odwoławcza odniosła się do skrócenia terminu składania ofert - „W okolicznościach tej sprawy wystąpiły przesłanki uzasadniające zastosowanie art. 43 ust. 2b pkt 2 (wg „starej” ustawy pzp, t.j.DZ.U.2019.1843 ze zm.), wynikające z braku możliwości dotrzymania terminu podstawowego ze względu na pilną konieczność udzielenia zamówienia. Odnosząc się do argumentacji Odwołującego, należy wskazać, że przepis ten nie wymaga wykazania przez Zamawiającego, że Zamawiający nie mógł przewidzieć okoliczności powodujących ww. pilną konieczność. Powyższa interpretacja jest w pełni zgodna z brzmieniem dyrektywy 2014/24/WE (motyw 46, art. 27 ust. 3 ww. dyrektywy). Fakt, że Zamawiający mógł przewidywać konieczność przeprowadzenia postępowania nie stanowi zatem negatywnej przesłanki skorzystania przez Zamawiającego z instytucji określonej w art. 43 ust. 2b pkt 2 Pzp, co do możliwości skrócenia terminu składania ofert w odniesieniu do terminu podstawowego (40 dni).”

Na tym protokół zakończono i podpisano.

PODINSPEKTOR

Bakalarz

.....mgr.inż. Urszula Bakalarz.....
(podpis osoby sporządzającej protokół)

Zatwierdzam

mgr. Beata Bojkowska