

Ustronie Morskie, 26 listopada 2019 roku

Urząd Gminy Ustronie Morskie
ul. Rolna 2
78-111 Ustronie Morskie

ORG.1431.62.2019.ORII



W odpowiedzi na Pański wniosek o udostępnienie informacji publicznej, otrzymany e-mailem w dniu 14.11.2019 r., informuję, co następuje:

- 1. Proszę o udostępnienie informacji o wszystkich udzielonych nagrodach (data, nazwisko, stanowisko, kwota) w roku 2019, z uwzględnieniem przekazania dokumentów źródłowych w postaci wniosków nagrodowych.**

Wniosek uwzględnia jedynie wszystkich pracowników merytorycznych, bez względu na sposób zatrudnienia w Urzędzie Gminy.

Odp.

W odpowiedzi na Pańskie zapytanie poniżej przedstawiam wykaz przyznanych nagród uznaniowych przez Wójta Gminy Ustronie Morskie. Wójt ustalając wysokość nagrody brała pod uwagę:

- 1) szczególne osiągnięcia w pracy,
- 2) wysoki poziom pracy zawodowej,
- 3) wykazywanie się inicjatywą, samodzielnością i wysokim poczuciem odpowiedzialności zawodowej, wykonywanie zadań wykraczających poza normalny zakres czynności, systematyczne i efektywne podnoszenie kwalifikacji zawodowych,
- 4) dyspozycyjność pracownika w zakresie wykonywania ważnych i pilnych zadań objętych zakresem obowiązków pracownika,
- 5) złożoność i trudność wykonywanych zadań,
- 6) wzorowe wypełnianie obowiązków służbowych,
- 7) podejmowanie inicjatyw usprawniających działalność jednostki, oszczędnym gospodarowaniem środkami finansowymi, pozyskiwanie środków finansowych z zewnątrz, a w szczególności poprzez aplikowanie o środki z funduszy unijnych.

Wójt nagrody przyznawała z własnej inicjatywy, dlatego też odstąpiono od formułowania wniosków pisemnych uzasadniających jej przyznanie.

Wnioskuje Pan o uwzględnienie danych osobowych (data, nazwisko, stanowisko, kwota) jedynie wszystkich pracowników merytorycznych. Wójt poddała szczegółowej analizie definicję pojęcia „pracowników merytorycznych”, czyli osób pełniących funkcje publiczne, jeżeli tylko funkcja ta ma związek z dysponowaniem majątkiem państwowym lub samorządowym albo zarządzaniem sprawami związanymi z wykonywaniem swych zadań przez władze publiczne, a także inne podmioty, które tę władzę realizują lub gospodarują mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa. Ustawa o dostępie do informacji publicznej nie definiuje tego pojęcia. Wskazówek interpretacyjnych zatem należy poszukiwać w innych aktach prawnych systemu, który co do zasady powinien być spójny. Dostarcza ich art. 115 § 19 ustawy z 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny, zgodnie z którym osobą pełniącą

funkcję publiczną jest funkcjonariusz publiczny, członek organu samorządowego, osoba zatrudniona w jednostce organizacyjnej dysponującej środkami publicznymi, chyba że wykonuje wyłącznie czynności usługowe, a także inna osoba, której uprawnienia i obowiązki w zakresie działalności publicznej są określone lub uznane przez ustawę lub wiążącą Rzeczpospolitą Polską umowę międzynarodową.

Prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy. Tak wynika z art. 5 ust. 2 zdanie pierwsze ustawy z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej. Jednocześnie zdanie drugie omawianego przepisu wskazuje, że "ograniczenie to nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji, oraz przypadku, gdy osoba fizyczna lub przedsiębiorca rezygnują z przysługującego im prawa". Skoro wniosek o udostępnienie informacji publicznej nie powoduje automatycznego jej udostępnienia, ale wymaga zweryfikowania przesłanek ograniczających dostępność informacji, o których mowa w art. 5 ust. 1 i 2 u.d.i.p., to głównym celem postępowania o udostępnienie informacji dotyczących osób fizycznych jest wyjaśnienie, czy osoby te pełnią funkcje publiczne w rozumieniu art. 5 ust. 2 u.d.i.p. Wówczas bowiem ograniczenia dostępności informacji nie mają zastosowania. W tym wypadku kluczową dla oceny charakteru pełnionej przez osobę fizyczną funkcji jest wykładnia pojęcia "osoba pełniąca funkcje publiczne".

W Urzędzie Gminy Ustronie Morskie funkcje publiczne pełnią: Sylwia Halama – Zastępca Wójta/Sekretarz, Elżbieta Macek – Skarbnik, Marzena Prorok – inspektor wydająca decyzje administracyjne w imieniu Wójta Gminy, pozostałe osoby zostały przedstawione w podziale na stanowiska w poszczególnych referatach, kwoty obejmują łączną kwotę przekazanej nagrody w 2019 roku:

Lp.	Stanowisko	
1.	Inspektor w referacie Inwestycji i Gospodarki Komunalnej	3.000,00
2.	Kierownik Referatu Promocji i Rozwoju	3 000,00
3.	Samodzielny referent w Referacie Budżetu i Finansów	4 500,00
4.	podinspektor w Referacie Inwestycji i Gospodarki Komunalnej	2 500,00
5.	podinspektor/ stanowisko samodzielne	1.300,00
6.	Sylwia Halama z-ca Wójta/Sekretarz	7 500,00
7.	inspektor w Referacie Inwestycji i Gospodarki Komunalnej	1 500,00
8.	Inspektor w Referacie	3 000,00

	Budżetu i Finansów	
9.	podinspektor w Referacie Budżetu i Finansów	1 500,00
10.	inspektor w referacie Inwestycji i Gospodarki Komunalnej	2 000,00
11.	Główny księgowy	4 000,00
12.	Podinspektor w Referacie Organizacyjno-Administracyjnym	3 300,00
13.	podinspektor w Referacie Budżetu i Finansów	4 500,00
14.	inspektor w Referacie Gospodarki Nieruchomościami, Zagospodarowania Przestrzennego i Rolnictwa	3 500,00
15.	inspektor w Referacie Organizacyjno-Administracyjnym	1 000,00
16.	Prac. Administracyjny	
17.	Elżbieta Macek skarbnik	7 500,00
18.	informatyk	3 500,00
19.	inspektor w Referacie Budżetu i Finansów	3 500,00
20.	inspektor w Referacie Gospodarki Nieruchomościami, Zagospodarowania Przestrzennego i Rolnictwa	4 000,00
21.	Samodzielny referent w Referacie Budżetu i Finansów	2 500,00
22.	inspektor w Referacie Budżetu i Finansów	4 000,00
23.	Kierownik Referatu Gospodarki Nieruchomościami, Zagospodarowania Przestrzennego i Rolnictwa	4 500,00
24.	Kierownik referatu Inwestycji i	3 500,00

	Gospodarki Komunalnej	
25.	Prorok Marzena inspektor w Referacie Budżetu i Finansów	3 500,00
26.	podinspektor w Referacie Gospodarki Nieruchomościami, Zagospodarowania Przestrzennego i Rolnictwa	3 500,00
27.	sekretarka	
28.	Kierownik USC	2 500,00
29.	inspektor w Referacie Budżetu i Finansów	1 500,00
30.	Inspektor w Referacie Gospodarki Nieruchomościami, Zagospodarowania Przestrzennego i Rolnictwa	1 800,00
31.	Inspektor / stanowisko samodzielne	4 500,00
32.	Podinspektor w Referacie Promocji i Rozwoju	3 500,00

2. Proszę o informację czy w okresie od 01.01.2019 dokonano zmian kadrowych w poszczególnych referatach urzędu, poprzez zmiany stanowisk (awans) w ramach poszczególnej komórki lub z migracją do innej komórki organizacyjnej.

Jeśli tak to poproszę informację kogo takie czynności dotyczyły i jakie były przesłanki do takiego działania oraz jakie były skutki finansowe tych decyzji

Wniosek uwzględnia jedynie wszystkich pracowników merytorycznych, bez względu na sposób zatrudnienia w Urzędzie Gminy.

Odp.

We wskazanym okresie miał miejsce jeden awans na stanowisku administracyjnym na wniosek Wójta Gminy, dotyczył on pracownika wydającego decyzje administracyjne w imieniu Wójta Gminy. Pracownik awansowany realizuje swoje obowiązki ze szczególnym zaangażowaniem, efektywnością oraz wykazuje się inicjatywą. Skutkiem finansowym decyzji była podwyżka wynagrodzenia zasadniczego pracownika o 500,00 zł.

3. Proszę o informację na temat udzielonych od dnia 01.01.2019 roku kar porządkowych i dyscyplinarnych (data, nazwisko, stanowisko, rodzaj kary, powód kary)

Wniosek uwzględnia jedynie wszystkich pracowników merytorycznych, bez względu na sposób zatrudnienia w Urzędzie Gminy.

Informacje, o które Pan wnioskuję, a więc informacje o zastosowaniu konkretnej kary porządkowej lub dyscyplinarnej z katalogu kar przewidzianych w Kodeksie Pracy, jako odnosząca się wyłącznie do sfery łączącego strony stosunku pracy, nie mogą być przekazywane innym osobom nie stanowią informacji publicznej. Nie stanowią one również informacji o sprawach należących do zadań gminy czy też o sprawowaniu władzy publicznej przez jej organy zgodnie z ustawą o dostępie do informacji publicznej (tak min. WSA w Opolu w wyroku z dnia 04.10.2004 r., sygn. akt II Sa/Op 399/04).

Ujawnienie takiej informacji bez zgody pracownika, którego kara dotyczy, stanowiłoby naruszenie jego dóbr osobistych, które zgodnie z art. 111 ustawy z 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy pracodawca obowiązany jest respektować.

4. Proszę o informację o udzielonych od dnia 01.01.2019 roku dodatkach specjalnych (okres obowiązywania, nazwisko pracownika, uzasadnienie dla dodatku)

Wniosek uwzględnia jedynie wszystkich pracowników merytorycznych, bez względu na sposób zatrudnienia w Urzędzie Gminy.

Zgodnie z Regulaminem Wynagradzania Pracowników w Urzędzie Gminy Ustronie Morskie dodatek specjalny może zostać przyznany pracownikom samorządowym zatrudnionym na podstawie umowy o pracę, z tytułu okresowego zwiększenia obowiązków służbowych lub powierzenia dodatkowych zadań. Pracownicy merytoryczni, a więc osoby pełniące funkcje publiczne, którym przyznano dodatek specjalny to: Sylwia Halama – wysokość przyznanego dodatku na stanowisku Sekretarza 20% w okresie od 01.09.2019-31.08.2020 r. (dodatek przyznano w związku z koordynacją projektu unijnego Fabryka Kompetencji Kluczowych, realizacja programu Planowanie z mieszkańcami, pełnienie funkcji opiekuna w służbie przygotowawczej, prowadzenie ewidencji szkoleń BHP i Ppoż pracowników, kontrola ich aktualności, bezpośrednia współpraca z IOD). Ponadto dodatek specjalny przyznano Skarbnik Pani Elżbiecie Macek – dodatek w wysokości 1.785,00 zł w okresie od 08.01.2019 do 31.12.2019 r. w związku z nadzorem nad prawidłową realizacją spraw związanych z ubezpieczeniem mienia, oc, ubezpieczeniem komunikacyjnym(ubezpieczenia brokerskie).

WÓJT GMINY

mgr Bernadeta Borkowska

Wójt Gminy Ustronie Morskie
ul. Rolna 2
78-111 Ustronie Morskie

ORG.1431.63.2019.ORII

DECYZJA NR 1/2019

Na podstawie:

art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz.U.2018.2096 ze zmianami); oraz art. 16 w związku z art. 5 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (u.d.i.p) (Dz.U.2019.1429)

po rozpatrzeniu wniosku Pana Grzegorza Pytloch, złożonego w dniu 14.11.2019 r. w zakresie poniższych pytań:

1. Proszę o udostępnienie informacji o wszystkich udzielonych nagrodach (data, nazwisko, stanowisko, kwota) w roku 2019, z uwzględnieniem przekazania dokumentów źródłowych w postaci wniosków nagrodowych.

Wniosek uwzględnia jedynie wszystkich pracowników merytorycznych, bez względu na sposób zatrudnienia w Urzędzie Gminy.

2. Proszę o informację czy w okresie od 01.01.2019 dokonano zmian kadrowych w poszczególnych referatach urzędu, poprzez zmiany stanowisk (awans) w ramach poszczególnej komórki lub z migracją do innej komórki organizacyjnej. Jeśli tak to poproszę informację kogo takie czynności dotyczyły i jakie były przesłanki do takiego działania oraz jakie były skutki finansowe tych decyzji

Wniosek uwzględnia jedynie wszystkich pracowników merytorycznych, bez względu na sposób zatrudnienia w Urzędzie Gminy.

3. Proszę o informację na temat udzielonych od dnia 01.01.2019 roku kar porządkowych i dyscyplinarnych (data, nazwisko, stanowisko, rodzaj kary, powód kary)

Wniosek uwzględnia jedynie wszystkich pracowników merytorycznych, bez względu na sposób zatrudnienia w Urzędzie Gminy.

4. Proszę o informację o udzielonych od dnia 01.01.2019 roku dodatkach specjalnych (okres obowiązywania, nazwisko pracownika, uzasadnienie dla dodatku)

Wniosek uwzględnia jedynie wszystkich pracowników merytorycznych, bez względu na sposób zatrudnienia w Urzędzie Gminy.

Odmawia się udostępnienia informacji publicznej w zakresie zapytania nr 3, o treści:

Proszę o informację na temat udzielonych od dnia 01.01.2019 roku kar porządkowych i dyscyplinarnych (data, nazwisko, stanowisko, rodzaj kary, powód kary).

Wniosek uwzględnia jedynie wszystkich pracowników merytorycznych, bez względu na sposób zatrudnienia w Urzędzie Gminy.

Pozostałe wnioskowane informacje zostały udostępnione pismem znak ORG.1431.63.2019.ORII

UZASADNIENIE

Informacje, o które wnioskuje Pan Grzegorz Pytloch, a więc informacje o zastosowaniu konkretnej kary porządkowej lub dyscyplinarnej z katalogu kar przewidzianych w Kodeksie Pracy, jako odnosząca się wyłącznie do sfery łączącego strony stosunku pracy, nie mogą być przekazywane innym osobom nie stanowią informacji publicznej. Nie stanowią one również informacji o sprawach należących do zadań gminy czy też o sprawowaniu władzy publicznej przez jej organy zgodnie z ustawą o dostępie do informacji publicznej (tak min. WSA w Opolu w wyroku z dnia 04.10.2004 r., sygn. akt II Sa/Op 399/04).

Ujawnienie takiej informacji bez zgody pracownika, którego kara dotyczy, stanowiłoby naruszenie

jego dóbr osobistych, które zgodnie z art. 11¹ ustawy z 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy pracodawca obowiązany jest respektować.

Przewidziane w art. 3 ust. 1 pkt 2 u.d.i.p. prawo udostępniania dokumentów publicznych dotyczy wyłącznie dokumentów zawierających informację publiczną – wynika to ze wstępnej części przepisu art. 3 ust. 1 oraz z art. 1 i 2 u.d.i.p. W myśl art. 1 ust. 1 u.d.i.p. każda informacja o sprawach publicznych (i tylko taka informacja) stanowi informację publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu i ponownemu wykorzystywaniu na zasadach i w trybie określonych w tej ustawie. Tak samo art. 6 ust. 1 pkt 4 lit. a, dotyczący udostępniania treści dokumentów urzędowych, należy interpretować w powiązaniu z art. 1 i 2 u.d.i.p. Z powyższych przepisów nie wynika powszechny dostęp do każdego dokumentu wytworzonego w urzędzie.

Wójt Gminy Ustronie Morskie odmawia udostępnienia informacji publicznej w związku z art. 5 ust. 2 u.d.i.p. (ograniczenie prawa do informacji ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy) w zakresie udostępnienia informacji na temat udzielonych od dnia 01.01.2019 roku kar porządkowych i dyscyplinarnych (data, nazwisko, stanowisko, rodzaj kary, powód kary).

Prawo do prywatności należy do dóbr osobistych pracownika (art. 11¹ Kodeksu pracy). Ustawa o ochronie danych osobowych stanowi lex specialis względem ustawy o dostępie do informacji publicznej (art. 1 ust. 2 u.d.i.p.). W związku z tym, że akta pracownika, zawierające informacje z zakresu art. 108 Kodeksu pracy - są zestawem danych osobowych, podlegających ochronie stosownie do powołanej ustawy (art. 7 pkt 1).

W ocenie organu żądane dane nie stanowią informacji publicznej.

POUCZENIE

Od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Koszalinie za pośrednictwem Wójta Gminy Ustronie Morskie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia

Otrzymują:

- 1) [REDACTED]
- 2) a/a

ZUP. WÓJTA
ZASTĘPCA WÓJTA
Sytwia Halama