

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 7 grudnia 2018 r.

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej  
Gminy Ustronie Morskie na lata 2019 - 2024**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marek Dulewicz - Przewodniczący
2. Jolanta Włodarek - Członek
3. Hanna Barańska - Członek

**pozytywnie**

opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ustronie Morskie na lata 2019 – 2024.

**Uzasadnienie**

I. Zgodnie z art. 230 ust 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>1</sup> zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 cyt. ustawy regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalanie i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ustronie Morskie na lata 2019-2024 został przedłożony w formie elektronicznej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 15 listopada 2018 r.

II. Skład Orzekający formułując opinię przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego, w tym przedsięwzięć oraz załączonej do niej prognozy kwoty długu, projektu budżetu na 2019 r., uchwały budżetowej po zmianach na 2018 r. oraz sprawozdań sporządzonych na dzień 31 grudnia 2017 r. i 30 września 2018 r.

Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera elementy określone przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych.

<sup>1</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn.zm.

2. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączone zostały objaśnienia przyjętych wartości, które mają służyć spełnieniu wymogu jej realistyczności, czym spełniono wymóg określony art. 226 ust. 2a w zw. z art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
3. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych (tj. prognozowane dochody bieżące budżetów zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących). Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi wykonanymi na koniec 2018 r. będzie mieć istotny wpływ w latach 2019-2021 na spełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, limitującej poziom spłaty długu w poszczególnych latach.
4. Z projektu wynika, że okres objęty wieloletnią prognozą finansową odpowiada okresowi, na jaki przyjęto limity wydatków na realizację ujętych w prognozie przedsięwzięć, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych. Projekt przedstawia sposób sfinansowania spłaty długu. Prognozowana kwota długu na koniec 2019 r. wyniesie 4 943 400,00 zł i osiągnie poziom 13,99 % planowanych dochodów ogółem.
5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
6. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych, tj. w zakresie wyniku budżetu i związanych nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.
7. Obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem, określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych (lata 2019-2024), nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Planowane w 2019 r. spłaty kredytów, pożyczek oraz wykup obligacji (1 590 000,00 zł) powiększone o należne odsetki (202 550,00 zł) stanowią 5,07 % (z uwzględnieniem wyłączeń ustawowych) planowanych dochodów, a dopuszczalny wskaźnik spłat 18,43 % (obliczony z uwzględnieniem planu na trzy kwartały 2018 r.).  
Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie w przewidywanej wysokości nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów majątkowych (z dotacji na inwestycje).

### III. Pozostałe uwagi:

1. Wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie Gminy na ogół zachowują zgodność, poza tym, że:
  - w WPF w poz. 11.1 „Wydatki bieżące na wynagrodzenia i składki od nich naliczane” ujęto kwotę 11 445 970,00 zł, natomiast z budżetu wynika kwota 11 506 795,00 zł, różnica 60 825,00 zł;
  - w WPF w poz. 11.2 „Wydatki związane z funkcjonowaniem organów jst” ujęto kwotę 3 046 280,00 zł, natomiast z budżetu wynika kwota 2 866 503,00 zł, różnica wynosi 179 777,00 zł;
  - w WPF w poz. 11.4 i 11.5 „Wydatki na inwestycje kontynuowane i nowe” podano kwotę odpowiednio 0,00 zł i 0,00 zł, natomiast z budżetu wynika kwota 5 608 380,16 zł;

- w WPF w poz. 11.6 „Wydatki majątkowe w formie dotacji” podano 0,00 zł natomiast z budżetu wynika kwota 64 220,84 zł;

2. W wykazie przedsięwzięć stanowiącym załącznik Nr 3 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej dla poniższych przedsięwzięć występują rozbieżności pomiędzy limitem zobowiązań, a sumą wydatków objętych limitami ustalonymi dla tych zadań na poszczególne lata:

1. „Gospodarka odpadami komunalnymi – zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości z terenu gminy Ustronie Morskie” – różnica 83 210,51 zł,
2. „Budowa punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na terenie gminy Ustronie Morskie – gospodarka odpadami gminy” – różnica wynosi 400 690,30 zł,
3. „Nabycie nieruchomości dz. Nr 21/4, 21/8 i 21/9 w obrębie ewidencyjnym Ustronie Morskie” – różnica wynosi 181 430,00 zł

W ocenie Składu wysokość limitu zobowiązań nie powinna przekraczać łącznej wysokości wydatków przewidzianych na dane zadanie we wszystkich latach objętych prognozą.

3. W WPF w poz.14.4 w 2019 r. nie powinna wystąpić ta pozycja, gdyż kwota 58 250,00 zł dotyczy umów zaliczanych do tytułów dłużnych, a więc poz.14.3 i 14.3.2.

4. Weryfikacji wymagają dochody i wydatki unijne (poz.12.2; 12.2.1 i poz.12.4;12.4.1) – w WPF nie przedstawiono danych dotyczących finansowania wydatków na programy z udziałem środków UE.

5. Weryfikacji wymagają kwoty w WPF w poz. 11.3 „Wydatki objęte limitem, o którym mowa w art. 226 ust.3 pkt 4 ustawy w tym: bieżące (11.3.1) i majątkowe (poz.11.3.2).

6. W załączniku Nr 3 do badanego projektu uchwały ujęto zadanie pn. „Budowa żłobka w Ustroniu Morskim”, dla którego wskazano dwuletni okres realizacji, tj. 2018-2019. Zaplanowano łączne nakłady finansowe w kwocie 1 300 000,00 zł, nie określając przy tym kwotowo limitu wydatków dla 2019 roku. Nie określono również limitu zaciąganych zobowiązań.

Opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetu, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów ustawy o finansach publicznych, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania. Równocześnie Skład Orzekający wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowania wydatków.

Mając powyższe na uwadze Skład postanowił jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uchwała podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1330, z późn.zm.).

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

*Marek Dulewicz*