

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE**

z dnia 13 grudnia 2019 r.

**w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej  
Gminy Ustronie Morskie na lata 2020 - 2025**

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marek Dulewicz - Przewodniczący
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Anna Suprynowicz - Członek

**pozytywnie**

opiniuje przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ustronie Morskie 2020-2025, z **uwagami** ujętymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ustronie Morskie na 2020-2025, przedłożony Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie celem zaopiniowania, opracowany został zgodnie z wymogami art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, ze zm.), zwanej dalej ustawą, na okres całkowitej spłaty długu. Horyzont czasowy prognozy w tytule uchwały ustalono na lata 2019-2025 zamiast 2020-2025. Przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu wartości są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy. Mając, jednakże na uwadze ustawowy wymóg realistyczności prognozy, Skład Orzekający wskazuje na brak zgodności przyjętych wartości w pozostałym, niżej wymienionym zakresie:

Pozycja	Wyszczególnienie	WPF	Budżet
1.1.1	dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych	3 901 492,00	3 951 492,00
1.1.4	z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące	5 676 822,00	5 677 601,00
1.1.5	pozostałe dochody bieżące	21 961 698,00	21 910 919,00
2.1.1	na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	12 987 706,21	13 099 732,21
2.2.1	Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy	0,00	6 928 356,31

Wystąpiły także inne mniej istotne różnice pomiędzy WPF-Budżet w poz.9.3, 9.3.1, 9.4 i 9.4.1. Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że wartości przyjęte w wieloletniej prognozie nie są wewnętrznie spójne. W kolumnie dotyczącej planu III kw. oraz wykonania 2019 r. (przewidywanego) nie wprowadzono wszystkich pozycji wymaganych przy sporządzaniu WPF. Nieprawidłowo wskazano w przychodach kwotę nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych; nie ujęto planu wykonania rozchodów (poz.5 i 5.1); nie wykazano dochodów i wydatków dotyczących



finansowania programów, projektów lub zadań realizowanych z udziałem środków unijnych; nie wykazano danych w poz. 10.1., 10.1.1 i 10.1.2.

Ponadto wskazano nieprawidłową kwotę rozchodów w po.5.1. Po zsumowaniu wszystkich rozchodów (z kolejnych lat) otrzymujemy kwotę wyższą od kwoty długu. Niewłaściwa kwota w poz. 10.6 (spłata zobowiązań wcześniej zaciągniętych) nie powinna uwzględniać nowo zaciąganego kredytu. W poz. 6 wykazano złą kwotę długu tj. kwota została zawyżona o 510 000,00 zł. Brak wypełnienia poz. 3.1 i poz. 2.2.1 we wszystkich latach prognozy.

Do wieloletniej prognozy dołączono objaśnienia przyjętych wartości, wymagane przepisem art. 226 ust. 2a ustawy, a także załącznik dotyczący planowanych przedsięwzięć z wyszczególnieniem wszystkich elementów przewidzianych w art. 226 ust. 3 ustawy. Skład Orzekający podkreśla, że objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie stanowią integralną i ważną część uchwały, przy czym mogą zawierać także informacje uszczegółowiające dane, o których mowa w ust.1 art.226. Objasnienia przyjętych w prognozie wartości (dochody, wydatki, wynik, przychody, rozchody oraz dług) odnoszą się tylko do roku 2020, pomijając następne lata prognozy i są sformułowane w sposób bardzo ogólny. Skład Orzekający wskazuje jednak na konieczność uzupełnienia przedmiotowych objaśnień o uzasadnienie prognozowanego obniżenia wydatków bieżących w roku 2021 oraz latach 2024-2025, w stosunku do poziomu wydatków planowanych w 2020 r.

W załączniku do projektu uchwały dotyczącym planowanych przedsięwzięć wieloletnich określono, odrębnie dla każdego przedsięwzięcia wszystkie elementy przewidziane w art. 226 ust. 3 ustawy. Z tym, że dla przedsięwzięcia określonego w poz. 1.3.2. pkt 4 „Przebudowa ulicy Ku Słońcu oraz drogi (...)” występują rozbieżności pomiędzy limitem zobowiązań, a sumą wydatków objętych limitami ustalonymi dla tego zadania na poszczególne lata (różnica wynosi - 2 500 000,00 zł).

Projekt określa dla każdego roku budżetowego wszystkie elementy wymagane art. 226 ust. 1 ustawy, w szczególności relacje, o których mowa w art. 242-244 ustawy. We wszystkich latach objętych prognozą projekt przewiduje spełnienie warunków uchwalania budżetu określonych przepisem art. 242 ustawy, w myśl którego planowane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały przyjęto założenie, że w 2020 r. spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych kredytów, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 3 ustawy. Począwszy od 2021 r. spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie wyłącznie z nadwyżki budżetowej.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu. Przy realizacji wielkości założonych w projekcie prognozy kwoty długu w latach 2020-2025 Gmina Ustronie Morskie wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła wynikająca z przywołanego wcześniej przepisu.

Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego nie wykraczają poza upoważnienia wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uchwała podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy

o finansach publicznych – tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r.  
o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

*Marek Dulewicz*

