

**UCHWAŁA NR XLIII/348/2018
RADY GMINY USTRONIE MORSKIE**

z dnia 26 kwietnia 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na bezczynność i sposób działania Wójta Gminy Ustronie Morskie

Na podstawie art. 229 pkt. 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) oraz art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. tj. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.) **Rada Gminy uchwala, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi na **bezczytność i sposób działania Wójta Gminy Ustronie Morskie**

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Gminy Ustronie Morskie uznaje skargę za **bezzasadną**.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady, którego zobowiązuje się do powiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Andrzej Basarab

Uzasadnienie

W dniu 02.03.2018 r. do Biura Rady Gminy w Ustroniu Morskim wpłynęła skarga na działalność Wójta Gminy Ustronie Morskie złożona przez Pana Grzegorza Pytlocha dot. pisma do sprawy GNP.6772.1.2017.GNPIV wywołanej wnioskiem z 24.07.2017r. w sprawie braku wyjaśnienia zapisów zawartych w otrzymanym wypisie z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Skarżący oczekiwał, że w ramach postępowania skargowego Rada zajmie się stanem prawa lokalnego.

Skarżący wnioskował o wyjaśnienie zapisów zawartych w § 17 pkt. 14 ust. 1 i 18 ust. 1 uchwały nr XLIV/306/2010 Rady Gminy z dnia 5 listopada 2010r. dot. sieci wodnej i kanalizacyjnej.

Przewodniczący Rady Gminy w Ustroniu Morskim skierowała niniejszą sprawę do rozpatrzenia Komisji Rewizyjnej.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej pismem RG.1510.2.1.2018.ORV z dnia 12.03.2018r. zwrócił się do Wójta Gminy Ustronie Morskie o pisemne odniesienie.

Wójt Gminy w piśmie GNP.6722.1.2017.ORIV poinformował, że w sprawie pisma skarżącego Pana Grzegorza Pytlocha „na bezczynność i sposób działania Wójta Gminy Ustronie Morskie w związku z pismem do sprawy GNP.6722.1.2017.GNPIV wywołanej wnioskiem skarżącego z 24.07.2017 r. ”na wniosek z prośbą o wyjaśnienie zapisów planu miejscowego Pan Grzegorz Pytloch otrzymał pismo z wyjaśnieniem niezrozumiałych zagadnień, które zostało do niego wysłane drogą elektroniczną dnia 07.08.2017 r. Odpowiadając na ww. pismo Pan Pytloch skierował do Urzędu Gminy wezwanie do wskazania poszczególnych instalacji i ich lokalizacji, do których odnoszą się stwierdzenia zawarte w obowiązującym prawie lokalnym. W następstwie tego zainteresowany otrzymał kolejną odpowiedź informującą, iż sieć wodno-kanalizacyjna, o której mowa została wniesiona w 2006 r. na rzecz spółki Miejskich Wodociągów i Kanalizacji w Kołobrzegu odsyłając tym samym do zasięgnięcia szerszych informacji od aktualnego zarządcy omawianych sieci wraz z uzasadnieniem, iż gmina nie dysponuje ich inwentaryzacją. Urząd działał w przeświadczeniu, że wyczerpał istotę zagadnienia podnoszoną przez Pana Grzegorza Pytlocha.

Komisja Rewizyjna w dniu 22.03.2018 r. zapoznała się z zebranymi w sprawie dokumentami oraz wnikliwie rozpoznała złożoną skargę w zakresie wskazanych nieprawidłowości.

Komisja ustaliła, że w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, uchwalonym uchwałą nr XLIV/306/2010 Rady Gminy Ustronie Morskie z dnia 05 listopada 2010 r. ww. działka położona jest w obszarze oznaczonym symbolem 24UTM,tj.:

zabudowa usług turystycznych z możliwością lokalizacji zabudowy mieszkaniowej i usługowej. Zabudowę należy kształtować, jako budynki wolnostojące usługowe, mieszkalno-usługowe lub mieszkalne jednorodzinne.

Na każdej z działek budowlanych zezwala się na lokalizację:

- a) budynków usługowych, w tym usług turystycznych wraz z budynkami garażowymi (gospodarczymi);
- b) budynków mieszkalno – usługowych w tym usług turystycznych wraz z budynkami garażowymi (gospodarczymi);
- c) budynków mieszkalnych jednorodzinnych wraz z budynkami garażowymi (gospodarczymi).

Zabudowę usługową, mieszkaniowo-usługową lub mieszkaniową należy kształtować do wysokości 4 kondygnacji nadziemnych z ostatnią w poddaszu użytkowym.

Maksymalny udział powierzchni zabudowy w stosunku do powierzchni działki budowlanej ustala się na poziomie 40%.

Minimalny udział powierzchni biologicznie czynnej w stosunku do powierzchni działki budowlanej ustala się na poziomie 30%.

Budynki garażowe i gospodarcze należy kształtować do wysokości 2 kondygnacji nadziemnych. Zadaszenia budynków należy kształtować w formie dachów dwuspadowych i wielospadowych, o kącie nachylenia połąci dachowych do płaszczyzny przekroju poziomego budynku w przedziale 30°-45°.

Na wniosek z dnia 27 kwietnia 2017 r. p. Grzegorza Pytlocha w dniu 27.04. 2017 r. został sporządzony wypis i wyrys dla działki nr 204/10.Dokument ten został odebrany w dniu 12 maja 2017 r.(odbior osobisty).

Wypisy i wyrisy z miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wydawane są w jednolitej formie na każdy wniosek, który wpłynie do tut. Urzędu Gminy.

Po otrzymaniu dokumentu pan Grzegorz Pytloch w dniu 24 lipca 2017 r. wystąpił o wyjaśnienie zapisów zawartych w § 17 pkt.14 ust 1 uchwały ze szczególnym wyjaśnieniem § 17 pkt 14 ust. 1 „Zaopatrzenie w wodę z istniejącej sieci wodociągowej”,

§17 pkt 18 ust1. – „odbiór ścieków poprzez istniejącą sieć kanalizacyjną” z jednoczesnym wskazaniem przez Wójta Gminy, jako właściwego organu przedkładającego projekt planu celem zatwierdzenia poszczególnych instalacji i ich lokalizacji, do których odnoszą się te stwierdzenia prawa miejscowego dla działki objętej wypisem.

Pismem znak GNP.6722.1.2017.GNPIV z dnia 31 lipca 2017 r. wyjaśniono zapisy planu wskazano, że plan dopuszcza możliwość zmiany zasad i dopuszcza się możliwość w przypadku braku istniejącej sieci wodnej oraz kanalizacyjnej na zaopatrzenie z indywidualnych ujęć wody na zasadach określonych w przepisach odrębnych oraz na zastosowanie zbiorników bezodpływowych lub indywidualnych oczyszczalni ścieków realizowanych zgodnie z przepisami odrębnymi. Po wybudowaniu sieci zbiorniki bezodpływowe na ścieki należy zlikwidować. Ponadto udzielono informacji, że przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych, do którego gmina składa wnioski uwzględniając zapisy planu miejscowego. Spółka przygotowuje Wieloletni Plan Inwestycyjny, który na posiedzeniu nadzwyczajnym wspólników jest uchwalany na okres 3 lat.

W nawiązaniu do otrzymanego pisma w dniu 09.08.2017 r. p. Grzegorz Pytloch wezwał do udzielenia odpowiedzi poprzez wskazanie poszczególnych instalacji i ich lokalizacji, do których odnoszą się stwierdzenia zawarte w obowiązującym prawie lokalnym.

W odpowiedzi na to pismo w dniu 31.08.2017 r. ponownie wyjaśniono zapisy planu dotyczące sieci, poinformowano, że sieć wodno-kanalizacyjna została aportem wniesiona do Miejskich Wodociągów i Kanalizacji w Kołobrzegu, która zarządza tą siecią. Wskazano, iż należy tam zasięgnąć informacji, gdyż gmina nie dysponuje inwentaryzacją sieci.

Dla obszaru 24 UTM, w którym położona jest działka przewidziano w przypadku występowania „istniejącej sieci” zaopatrzenie w wodę i odbiór ścieków z tej sieci. W przypadku braku istniejącej sieci zaopatrzenie w wodę i odprowadzenie ścieków powinno się odbywać się na zasadach określonych w § 17 pkt 7 zdanie drugie, tj. do czasu realizacji sieci wodociągowej zezwala się na zaopatrzenie z indywidualnych ujęć wody”, pkt 8 zdanie drugie, tj. do czasu realizacji sieci zezwala się na zastosowanie zbiorników bezodpływowych lub indywidualnych oczyszczalni ścieków realizowanych zgodnie z przepisami odrębnymi.

Co do przedstawionej wyżej interpretacji ustaleń miejscowego planu, w okresie jego ponad siedmioletniego obowiązywania, zastrzeżeń nie wnosił organ architektoniczno - budowlany, jakim jest Starosta, dopuszczając stosowanie zapisów § 17 pkt 7 zdanie drugie, pkt 8 zdanie drugie. Ponadto zapisy §17 pkt 16 oraz pkt 20 dopuszczają zmianę zasad przedstawionych w pkt 14 i 18 uchwały na podstawie sporządzonego projektu budowlanego.

Ponadto w trakcie procedury opracowywania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (2010 r.) wyjaśniono, że przedstawione do opinii Miejskim Wodociągom i Kanalizacji w Kołobrzegu projekty miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego umożliwiają lokalizację sieci urządzeń wodno-kanalizacyjnych w liniach rozgraniczających terenów przeznaczonych pod drogi, drogi wewnętrzne i ciągi pieszo-jezdne, z wyłączeniem pasów drogowych drogi krajowej oraz dróg powiatowych, a w przypadku konieczności technicznych – w granicach działek budowlanych z zachowaniem odpowiednich odległości od obiektów budowlanych i urządzeń uzbrojenia terenu. Przedstawienie szczegółowego projektu sieci wodno-kanalizacyjnej, jako ustaleń planu mogłoby skutkować jego niezgodnością ze sporządzonym później wieloletnim planem, rozwoju i modernizacji urządzeń wodno-kanalizacyjnych.

W drodze głosowania Komisja Rewizyjna uznała skargę są bezzasadną.

Uzasadnienie prawne

Zgodnie z art. 239 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać

swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.