

**UCHWAŁA NR XLIII/349/2018  
RADY GMINY USTRONIE MORSKIE**

**z dnia 26 kwietnia 2018 r.**

**w sprawie rozpatrzenia skargi w sprawie rozstrzygnięcia przetargu nieograniczonego na zadanie pn.:  
„Kompleksowe zabezpieczenie ratownicze basenu krytego oraz kąpieliska otwartego w centrum sportowym  
Helios w Ustroniu Morskim w 2018 r.”**

Na podstawie art. 229 pkt. 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2017 r. poz. 1257) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. tj. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.) **Rada Gminy uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Po rozpatrzeniu skargi w sprawie rozstrzygnięcia przetargu nieograniczonego na zadanie pn.: „Kompleksowe zabezpieczenie ratownicze basenu krytego oraz kąpieliska otwartego w centrum sportowym Helios w Ustroniu Morskim w 2018 r.”

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Gminy Ustronie Morskie uznaje skargę za **bezzasadną**.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady, którego zobowiązuje się do powiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

**Andrzej Basarab**

## Uzasadnienie

W dniu 15.02.2018 r. do Biura Rady Gminy w Ustroniu Morskim wpłynęła skarga dot. rozstrzygnięcia przetargu nieograniczonego na zadanie pn.: „Kompleksowe zabezpieczenie ratownicze basenu krytego oraz kąpieliska otwartego w Centrum Sportowym Helios w Ustroniu Morskim w 2018 r.”

Skarżący żądał unieważnienia postępowania na „Kompleksowe zabezpieczenie ratownicze basenu krytego oraz kąpieliska otwartego w Centrum Sportowym HELIOS w Ustroniu Morskim w 2018”, ogłoszonego 14.02.2018r.

Przewodniczący Rady Gminy w Ustroniu Morskim skierował niniejszą sprawę do rozpatrzenia Komisji Rewizyjnej.

Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej pismem RG.1510.1.1.2018.ORV z dnia 19.02.2018r. zwróciła się za pośrednictwem Wójta Gminy Ustronie Morskie do Dyrektora Gminnego Ośrodka Sportu i Rekreacji o przedłożenie niezbędnych dokumentów w ww. sprawie. Jednocześnie pismem z RG.1510.1.2.2018.ORV z dnia 19.02.2018r. Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej zwróciła się o pisemne wyjaśnienia do Zastępcy Prezesa Zarządu Fundacji Wodna Służba Ratownicza.

Z wyjaśnień Dyrektora Gminnego Ośrodka Sportu i Rekreacji wynika, że aktualnie jednostka posiada indywidualnie zawarte umowy zlecenia z osobami pełniącymi funkcję ratowników wodnych na basenie Centrum Sportowo - Rekreacyjnego Helios, które zostały zawarte w związku z brakiem środków finansowych w budżecie jednostki i niemożliwością zawarcia umowy na usługę ratowniczą z konsorcjum firm: Fundacja Wodna Służba Ratownicza oraz Szkołka pływacka DEPKA Karol Torcz. Umowy obowiązywały od dnia 02.01.2018r. oraz były podpisywane przez ratowników na bieżąco w dniu pojawiania się ich w pracy. Od dnia 01.02.2018 roku indywidualne umowy zlecenia z ratownikami są kontynuowane. W dniu 02.01.2018 roku projekt umowy został podpisany przez wykonawcę jednostronnie bez obecności Dyrektora Gminnego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Ustroniu Morskim. W związku z brakiem zawarcia przez jednostkę umowy z konsorcjum firm: Fundacja Wodna Służba Ratownicza oraz Szkołka pływacka DEPKA Karol Torcz nigdy nie miało miejsca jej zerwanie. Basen od dnia 02.01.2018 roku zabezpieczany jest przez zatrudnionych bezpośrednio przez Gminny Ośrodek Sportu i Rekreacji w Ustroniu Morskim ratowników wodnych. Na początku miesiąca lutego zostały wypłacone wynagrodzenia za cały okres pełnienia przez nich dyżurów na basenie tj. od dnia 02.01.2018 roku do dnia 31.01.2018 roku. Potwierdzeniem tego, że umowa nigdy nie została zawarta oraz akceptacji tego faktu przez konsorcjum firm: Fundacja Wodna Służba Ratownicza oraz Szkołka pływacka DEPKA Karol Torcz jest przesłane w dniu 21.02.2018 roku przedsądowe wezwanie „do natychmiastowego zawarcia umowy”.

Komisja Rewizyjna w dniu 14.03.2018 r. zapoznała się z zebranymi w sprawie dokumentami oraz wnikliwie rozpoznała złożoną skargę w zakresie wskazanych nieprawidłowości. Przeanalizowała odpowiedzi na zadane pytania. Zapoznała się z opinią Rady Prawnego.

Przewodniczący Rady Gminy pismem RG.1510.1.3.2018.ORV poinformował skarżącego, że skarga nie może być załatwiona w terminie miesięcznym przewidzianym w art. 237 k.p.a., w wyniku postępowania wyjaśniającego i zbierania dokumentacji w tej sprawie.

Przewodniczący Rady Gminy pismem RG.1510.1.4.2018.ORV w związku z informacją skarżącego zwrócił się do Prezesa Zamówień Publicznych oraz do Regionalnej Izby Obrachunkowej czy skarżący skierował wnioski o przeprowadzenie kontroli postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na zadanie na „Kompleksowe zabezpieczenie ratownicze basenu krytego oraz kąpieliska otwartego w Centrum Sportowym HELIOS w Ustroniu Morskim w 2018”.

Pismem z dnia 27.03.2018r. Regionalna Izba Obrachunkowa poinformowała, że przedmiotowy wniosek został skierowany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie.

Pismem z dnia 03.04.2018r. Przewodniczący Rady Gminy został poinformowany, że wniosek o wszczęcie kontroli ww. postępowania wpłynął do Prezesa Zamówień Publicznych w dniu 6 marca 2018r.

Dnia 04.04.2018r. do Rady Gminy wpłynęło pismo z Wodnej Służby Ratowniczej informujące, że w dniu 15.03.2018r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie powiadomiła firmę pisemnie o podjęciu działań w zakresie naruszenia dyscypliny finansów w Gminnym Ośrodku Sportu i Rekreacji w Ustroniu Morskim. Jednocześnie Zastępca Prezesa Zwrócił się z zapytaniem, czy Rada Gminy zawiadomiła o sprawie Regionalną Izbę Obrachunkową oraz Prezesa Zamówień

Publicznych. Pismo to zostało bez odpowiedzi, ponieważ informację o wysłanych zapytaniach do ww. instytucji skarżący otrzymał w piśmie RG.1510.1.3.2018.ORV.

Na posiedzeniu dnia 16.04.2018r. Komisja Rewizyjna ustaliła, że umowa była podpisana jednostronnie, nie zawierała podpisu Dyrektora Gminnego Ośrodka Sportu i Rekreacji. Umowa jest to dokument, który jest dwustronny, nie jest to jednostronne oświadczenie woli.

Pomimo przeprowadzenia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego z przeanalizowanych dokumentów wynika, że przetarg nie został rozstrzygnięty.

Dodatkowo wyjaśnienia Dyrektora GOSIR wskazują, iż środki finansowe zabezpieczone w budżecie gminy Ustronie Morskie na 2018r. zaplanowano w niższej wysokości niż oferta z najkorzystniejszą ceną. Wobec tych okoliczności zgodnie z ustawą prawo zamówień publicznych przetarg może być unieważniony, jeśli cena najkorzystniejszej oferty przewyższa kwotę, którą zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia. Gdy zamawiający stwierdzi, że nie może zwiększyć kwoty do ceny oferty najkorzystniejszej ma obowiązek przetarg unieważnić.

Nie można było zawrzeć przedmiotowej umowy, gdyż w planie finansowym jednostki tj. Gminnego Ośrodka Sportu i Rekreacji w Ustroniu Morskim nie zostały zabezpieczone wystarczające środki.

Według Komisji Rewizyjnej Dyrektor podjął prawidłową decyzję nie zawierając umowy na zabezpieczenie ratownicze.

W drodze głosowania Komisja Rewizyjna uznała skargę są **bezzasadną**.

#### **Uzasadnienie prawne**

Zgodnie z art. 239 §1 Kodeksu postępowania administracyjnego w przypadku, gdy skarga w wyniku jej rozpatrzenia została uznana za bezzasadną i bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.