

UCHWAŁA NR XX/...../2016

PROJEKT NR 7.

RADY GMINY USTRONIE MORSKIE

z dnia 18 marca 2016 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi w sprawie zawartego na podstawie uchwały nr VI/59/2015 Rady Gminy Ustronie Morskie porozumienia dotyczącego realizacji zadania z zakresu bieżącego utrzymania dróg powiatowych zlokalizowanych na terenie Gminy Ustronie Morskie oraz zawartego porozumienia w sprawie powierzenia realizacji zadania z zakresu bieżącego utrzymania dróg powiatowych zlokalizowanych na terenie Gminy Ustronie Morskie obejmującym wykonanie niektórych zadań zarządcy drogi.

Na podstawie art. 229 pkt. 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 23) oraz art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2015 r. poz. 1515) **Rada Gminy uchwala, co następuje:**

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi w sprawie zawartego na podstawie uchwały nr VI/59/2015 Rady Gminy Ustronie Morskie porozumienia dotyczącego realizacji zadania z zakresu bieżącego utrzymania dróg powiatowych zlokalizowanych na terenie Gminy Ustronie Morskie oraz zawartego porozumienia w sprawie powierzenia realizacji zadania z zakresu bieżącego utrzymania dróg powiatowych zlokalizowanych na terenie Gminy Ustronie Morskie obejmującym wykonanie niektórych zadań zarządcy drogi.

Po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej w sprawie zarzutów postawionych w skardze, Rada Gminy Ustronie Morskie uznaje skargę za **bezzasadną**.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady, którego zobowiązuje się do powiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 17.12.2015 r. do Biura Rady Gminy w Ustroniu Morskim wpłynęła skarga Pana Grzegorza Pytloch w sprawie zawartego na podstawie uchwały nr VI/59/2015 Rady Gminy Ustronie Morskie porozumienia dotyczącego realizacji zadania z zakresu bieżącego utrzymania dróg powiatowych zlokalizowanych na terenie Gminy Ustronie Morskie oraz zawartego porozumienia w sprawie powierzenia realizacji zadania z zakresu bieżącego utrzymania dróg powiatowych zlokalizowanych na terenie Gminy Ustronie Morskie obejmującym wykonanie niektórych zadań zarządcy drogi.

Przewodniczący Rady Gminy w Ustroniu Morskim, zgodnie z zakresem kompetencji skierował niniejszą sprawę do rozpatrzenia Komisji Rewizyjnej.

Komisja Rewizyjna rozpoznała złożoną skargę na posiedzeniu w 25.01.2016 roku. W trakcie rozpatrywania przedmiotowej skargi, komisja Rewizyjna zapoznała się z zebraną w sprawie dokumentacją, jak również wysłuchała wyjaśnień pracowników Urzędu Gminy w Ustroniu Morskim, mających związek z niniejszą sprawą.

Ustalono, że w okresie od 16 do 23 grudnia 2014 r. Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie prowadziła kontrolę doraźną gospodarki finansowej Gminy Ustronie Morskie w zakresie finansowania zadań polegających na bieżącym utrzymaniu dróg powiatowych tj. ul. Rolna, Kolejowa i Wojska Polskiego położonych w Ustroniu Morskim. Kontrolą był objęty okres od 1 stycznia 2011 r. do 31 grudnia 2013 r.

Prace w zakresie bieżącego utrzymania ww. ulic w okresie objętym kontrolą wykonywane były przez jednostkę budżetową tj. Gminny Ośrodek Sportu i Rekreacji w Ustroniu Morskim. W wyniku przeprowadzonych czynności kontrolnych stwierdzono, że Urząd Gminy nie przedłożył Radzie Gminy projektu uchwały o przejęciu przez Gminę Ustronie Morskie wykonywania zadań należących do zakresu właściwości Powiatu Kołobrzeskiego. Nie zawarto również porozumienia z Powiatem Kołobrzeskim w sprawie wykonywania ww. zadań. Poza tym ustalono, że Gmina Ustronie Morskie poniosła odpowiednio w 2011 roku – 827, 59 zł, 2012 roku – 1.135,41 zł oraz 2013 roku – 2.387,41 zł tytułem kosztów utrzymania ulicy Kolejowej, Rolnej i Wojska Polskiego w miejscowości Ustronie Morskie. Jak wynika z treści informacji pokontrolnej nakłady poniesione przez Gminę w poszczególnych latach (mimo braku porozumienia, co do ich finansowania), nie naruszały zapisów ustawy o dyscyplinie finansów publicznych.

W myśl art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 roku o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych, (Dz. U. z 2013 roku, poz. 168) nie stanowi naruszenia dyscypliny finansów publicznych działanie lub zaniechanie określone w art. 5-16, którego przedmiotem są środki finansowe w wysokości nieprzekraczającej jednorazowo, a w przypadku więcej niż jednego działania lub zaniechania - łącznie w roku budżetowym, kwoty minimalnej. Jednocześnie wskazać należy, że w trakcie kontroli nie ustalono, iż ze strony Gminy Ustronie Morskie doszło do naruszenia przepisów ww. ustawy, co znalazło odzwierciedlenie w treści informacji pokontrolnych Regionalnej Izby Obrachunkowej ze Szczecina.

W zaleceniach pokontrolnych Gmina Ustronie Morskie została m.in. zobowiązana do podjęcia działań polegających na przejęciu przez Gminę do wykonania zadań należących do właściwości innych jednostek samorządu terytorialnego wyłącznie za zgodą Rady Gminy Ustronie Morskie i na podstawie stosownego porozumienia, zawieranego pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego. Efektem tego było podjęcie uchwały przez Radę Gminy Ustronie Morskie i Radę Powiatu w Kołobrzegu. Następnie podpisano porozumienie pomiędzy Zarządem Powiatu w Kołobrzegu a Wójtem Gminy Ustronie Morskie w sprawie powierzenia realizacji zadania

z zakresu bieżącego utrzymania dróg powiatowych zlokalizowanych na terenie Gminy Ustronie Morskie.

Ponadto przed rokiem 2011 służby komunalne prowadziły czynności związane z bieżącym utrzymaniem dróg powiatowych, pomimo braku stosownego porozumienia. Wszelkie te czynności były prowadzone dla dobra mieszkańców w sytuacji, gdy podjęcie działań ze strony Zarządu Dróg Powiatowych w Kołobrzegu było opóźnione.

W drodze głosowania komisja Rewizyjna uznała skargę za bezzasadną z zaleceniem rozliczenia ze Starostwem Powiatowym kosztów poniesionych przez Urząd Gminy na utrzymanie dróg powiatowych na terenie Gminy Ustronie Morskie na lata 2011-2014.

Marta Thiele-Szyszeńska
ADWOKAT