

UCHWAŁA NR 1 /15

## RADY GMINY USTRONIE MORSKIE

z dnia 27 lutego 2015 r.

## w sprawie zmiany Statutu Gminy Ustronie Morskie

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( t .j. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz.645, poz.1318) uchwała się co, następuje:

§1. W Statucie Gminy Ustronie Morskie uchwalonym Uchwałą Nr XIII/73/2003 Rady Gminy w Ustroniu Morskim z dnia 8 grudnia 2003 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Ustronie Morskie ( Dz. Urzędowy Woj. Zachodniopomorskiego z dnia 16 stycznia 2004 r. nr 4 poz.56) wprowadza się następujące zmiany:

1. W § 49 ust. 1 wprowadza się punkty 1-8 o treści:

- 1) Projekt uchwały w celu zaopiniowania przez Komisje Rady Gminy składa się Przewodniczącemu Rady.
- 2) Projekt uchwały powinien być zgodny z ustępem 2 i 4, a ponadto zawierać pisemne uzasadnienie oraz imiona, nazwiska i podpisy wnioskodawców.
- 3) Przewodniczący Rady kieruje projekt uchwały do Komisji, która opiniuje projekt w zakresie swojej właściwości.
- 4) Jeżeli projekt uchwały został skierowany do kilku Komisji, Komisje te mogą obradować wspólnie.
- 5) Komisja przedstawia Radzie opinię o projekcie wnosząc o:
  - a) przyjęcie projektu bez poprawek,
  - b) przyjęcie projektu z określonymi poprawkami,
  - c) oddalenie w celu uzupełnienia,
  - d) odrzucenie projektu.
- 6) W przypadku projektu uchwały wnoszonego przez Komisje, kluby lub radnych, Przewodniczący przesyła projekt uchwały do Wójta w celu wyrażenia stanowiska, a także:
  - a) w czasie rozpatrywania projektu uchwały, prowadzący obrady w pierwszej kolejności udziela głosu referentowi.
  - b) Po przedstawieniu projektu uchwały przez referenta, poddaje projekt pod dyskusję.
  - c) Po zakończeniu dyskusji prowadzący obrady zarządza głosowanie. Po zarządzeniu

głosowania nie można zgłaszać żadnych wniosków, poza wnioskami o charakterze formalnym.

d) Porządek głosowania wniosków i poprawek do projektu uchwały jest następujący:

- głosowanie wniosku o odrzucenie projektu uchwały,
- głosowanie poprawek najdalej idących,
- głosowanie pozostałych poprawek Komisji, klubów, Wójta oraz radnych, według kolejności ich zgłaszania,
- głosowanie projektu uchwały w całości wraz z przyjętymi poprawkami.

e) Prowadzący obrady może zarządzić łączne głosowanie nad grupą poprawek, jeżeli nie zgłoszono w tym zakresie wniosku przeciwnego.

7) Projekty uchwał wycofane z porządku obrad przekazywane są do wnioskodawcy.

8) W ważnych sprawach nie cierpiących zwłoki, projekt uchwały może być zgłoszony bezpośrednio na sesji. Po dokonaniu zmian w porządku obrad, Rada w tym przypadku może:

- a) przystąpić do jego uchwalenia bez odsyłania projektu uchwały do Komisji,
- b) odesłać projekt uchwały do Komisji, bądź do opracowania przez Wójta na następną sesję,
- c) skierować projekt uchwały do Komisji celem jego zaopiniowania na tej samej sesji. W tym przypadku prowadzący obrady ogłasza przerwę w obradach.

2. Dodaje się w § 66 ust. 3 wraz z pkt 1-5 o treści:

Wykonując swe zadania Komisja jest uprawniona do:

- 1) otrzymania od Wójta, pisemnego wniosku z uzasadnieniem lub projekt uchwały,
- 2) otrzymania od Wójta, dodatkowych informacji w formie ustnej i pisemnej,
- 3) wglądu w dokumenty będące w posiadaniu Urzędu Gminy i jednostek organizacyjnych podlegających Gminie wraz z możliwością uzyskania kserokopii,
- 4) zapraszania osób zainteresowanych,
- 5) przeprowadzenia wizji lokalnej,

3. Dodaje się w § 66 ust. 4 o treści:

Wójt obowiązany jest dostarczyć Komisji pisemne informacje oraz dokumentacje, o których mowa w ust.3 pkt 1-3 najpóźniej na 3 dni przed terminem posiedzenia Komisji lub w wyjątkowych sytuacjach na zasadzie określonej przez Przewodniczącego Komisji.

§2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego .

#### **Uzasadnienie.**

Zgodnie z art. 18 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości Rady Gminy należy uchwalanie Statutu Gminy.



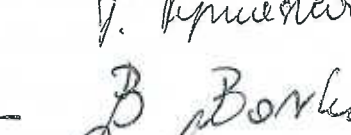

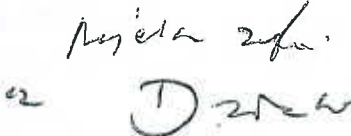


Celem niniejszych zmian jest doprecyzowanie trybu pracy Rady Gminy oraz stałych Komisji Rady Gminy, zasad obiegu dokumentów podlegających procedowaniu przez organ stanowiący gminy.

USTRONIE MORSKIE 24.02.2015r.

PRZEWODNICZKA RADY GMINY  
BERNARDTA BORKOWSKA

NA PODSTAWIE § 49 STATUTU GMINY  
USTRONIE MORSKIE WNIOSKIJĄ O WPROWADZENIE  
ZAKŁADOWEGO PROJEKTU UCHWAŁY W PORZĄDKU  
NAJBLIŻSZEJ SESJI RADY GMINY.

WNIOSKODAWCÓW:

1. KRYSZTOF BIEŻYNOVICZ - 
2. ZENON NAJBOREK - 
3. DENIS TOMALA - 
4. TOMASZ RYMASZOWSKI - 
5. BERNARDTA BORKOWSKA - 
6. Marek Lewicki
7. ZOFIA MAJEWSKA 
8. Miroslaw Dziewiatkowski 

23.03.2015 r.

Opinia prawna

do projektu uchwały w sprawie zmiany Statutu Gminy Ustronie Morskie z dnia 24.02.2015 r. otrzymanego w dniu 12.03.2015 r.

Wobec przedłożonego projektu uchwały wskazuję na poniższe zarzuty:

1. § 49 ust 1 punkt 1 – Przewodniczący Rady nie jest organem zgodnie z brzmieniem art. 11a ust. 1. Jego kompetencje są ściśle określone przepisami prawa, w szczególności wynikają z brzmienia art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Projekt uchwał wraz z uzasadnieniami powinny być kierowane do Rady Gminy.
2. § 49 ust 1 punkt 2 – pojęcie „wnioskodawcy”, nie jest znane ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ani Statutowi Gminy Ustronie Morskie. Uniemożliwia to ustalenie, czy jest nim podmiot posiadający inicjatywę uchwałodawczą, czy też jest to inny podmiot o charakterze zewnętrznym. Jeżeli jest to podmiot nie posiadający inicjatywy uchwałodawczej (zgodnie z § 49 ust. 1 Statutu) nie może składać podpisu pod projektem uchwały, albowiem nadaje mu to mylny przymiot podmiotu uprawnionego do wychodzenia z inicjatywa uchwałodawczą, jakiej de facto nie posiada. Statut precyzyjnie określa podmioty, którym przysługuje inicjatywa uchwałodawcza. Nie jest to tożsame z pojęciem wnioskodawcy.
3. § 49 ust 1 punkt 5 litery a – d – w przypadku, gdy zostanie przedłożony projekt uchwały przez podmioty określone w § 49 ust. 1 Statutu, Komisje Rady Gminy mogą jedynie opiniować przedłożone konkretne projekty. Komisje nie mogą ingerować w treść projektu uchwały złożonego przez organ mający inicjatywę uchwałodawczą. Komisja wyrażając opinię o danym projekcie uchwały może wyrazić jedynie opinię pozytywną lub negatywną, albowiem Komisje są organami pomocniczymi organu jakim jest Rada Gminy.

„Komisje nie mają żadnych kompetencji własnych (poza komisja rewizyjna). Ponieważ ustawa nie przewiduje dla komisji żadnych kompetencji o charakterze władczym, ich uprawnienia mogą odnosić się jedynie do form działania o charakterze niewiążącym. Komisji może więc być przyznana kompetencja do opiniowania, wnioskowania, kontrolowania (dot. komisji rewizyjnej), oceny, ale już nie do uzgadniania stanowiska, gdyż wówczas jej działanie miałoby charakter wiążący”( komentarz do art. 21 ustawy o

samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r., pod red. Pawła Chmielnickiego, LexisNexis, 2013 ).

Jednocześnie komisja w tym zakresie wychodzi w kompetencje rady gminy, która jest jedynym organem stanowiącym w gminie.

Ponadto należy wskazać, że sytuacja w której do złożonego przez podmiot, któremu przysługuje inicjatywa uchwałodawcza projekt uchwały, wprowadzi się zmiany bez zgody tego podmiotu doprowadza do tego, że projekt ten przestaje być projektem tego podmiotu.

4. § 49 ust. 1 pkt 6 - zgodnie ze statutem Gminy Ustronie Morskie Komisje oraz bliżej niekreślona grupa radnych nie mają inicjatywy uchwałodawczej.
5. § 49 ust. 1 pkt 6 lit. a i b - wprowadzone zostaje pojęcie obce ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz Statutowi Gminy Ustronie Morskie tj. „referent”. Nie jest sprecyzowane kim jest „referent”, jakie są jego funkcje.
6. § 49 ust. 1 pkt 6 lit. c - po zarządzaniu głosowania należy to głosowane bezzwłocznie przeprowadzić. Po zakończeniu głosowania nie jest dopuszczalne składanie żadnych wniosków, ponieważ przewodniczący jest zobowiązany przeprowadzić głosowanie. Wszelkie wnioski powinny być składane przed zarządzeniem głosowania.
7. § 49 ust. 1 pkt 6 lit. d – e - Rada po zaprezentowaniu opinii komisji oraz zapoznaniu się z projektem uchwały powinna głosować nad jego przyjęciem lub zmienić porządek obrad usuwając ten projekt uchwały z porządku obrad. Procedura zgłaszania wniosków jest uregulowana w § 57 i 58 Statutu Gminy Ustronie Morskie. Ta sama materia nie może być podwójnie i w różny sposób uregulowane danym akcie prawnym.

Jednocześnie, należy wskazać, że sytuacja w której do złożonego przez podmiot, któremu przysługuje inicjatywa uchwałodawcza projektu uchwały, wprowadzi się zmiany bez zgody tego podmiotu doprowadza do tego, że projekt ten przestaje być projektem tego podmiotu.

8. § 49 ust. 1 pkt 8 a-c - art. 20 ust. 1a ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stanowi, iż Rada Gminy może zmienić porządek obrad w każdym momencie sesji.

Rada Gminy powinna głosować nad danym projektem uchwały, który znajduje się w porządku obrad lub zmienić porządek obrad poprzez usunięcie tego projektu uchwały z porządku obrad. Z dyskusji która odbyła się na sesji oraz protokołu powinno wynikać z jakich powodów dany projekt uchwały nie uzyskał poparcia Rady Gminy lub został zdjęty z porządku obrad. Jednocześnie Rada Gminy nie ma uprawnień do kierowania

konkretnego, przedłożonego projektu uchwały do organów mających inicjatywę uchwałodawczą celem dokonania zmian, przedłożenia opracowań itp. W przypadku danego projektu uchwały przedłożonego i wprowadzonego do porządku obrad danej sesji, Rada Gminy wyraża swoje zdanie oraz opinię w przeprowadzonej dyskusji oraz ostatecznie w głosowaniu nad danym projektem uchwały, w którym przyjmuje dany projekt uchwały lub nie daje mu poparcia.

9. § 66 ust. 3 pkt 1 i 2 - Komisja Rady nie jest organem gminy, nie może więc do organu władzy wykonawczej - wójta wystosowywać żadnych żądań. Komisje mogą formułować wnioski i opinie, pracują w oparciu o przedłożone im przez Przewodniczącego Rady Gminy projekty uchwał wraz z uzasadnieniami oraz wyjaśnienia złożone przez podmiot mający inicjatywę uchwałodawczą.
10. § 66 ust. 3 pkt 3 - Komisje Rady nie mają uprawnień wglądu w dokumenty znajdujące się w zasobach Urzędu Gminy. Uprawnienia takie posiadają strony postępowania administracyjnego (zgodnie z regulacją wynikającą z kodeksu postępowania administracyjnego). Ewentualnie część dokumentów dotyczących organu władzy wykonawczej, jednostek organizacyjnych lub pomocniczych gminy, może zostać udostępniona tylko i wyłącznie w ramach kontroli przeprowadzanej przez Komisję Rewizyjną.
11. § 66 ust. 4 - Komisja Rady nie jest organem gminy i nie posiada kompetencji do obowiązywania organu władzy wykonawczej do określonego działania. Zasady udostępniania dokumentów będących w posiadaniu Urzędu Gminy, jednostek organizacyjnych lub pomocniczych regulują: ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej oraz ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych.

Zaproponowane w projekcie uchwały uregulowania, do których nie odniesiono się w niniejszej opinii są zgodne z prawem.

Uwzględniając wskazane powyżej przesłanki przedstawiony projekt uchwały w sprawie zmiany Statutu Gminy Ustronie Morskie z dnia 24.02.2015 r., pod względem prawnym opiniuję negatywnie.

  
Marta Tyma Staszewska  
RADA GMINY